

Sistema de Indicadores
Sociodemográficos para Colombia

SISD 37

ISSN 0123-5028

Indicadores sociales departamentales



Libertad y Orden



DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN



Departamento Nacional de Planeación
República de Colombia

INDICADORES SOCIALES DEPARTAMENTALES

Patricia García Cano

DDS
Dirección de Desarrollo Social
Grupo de Calidad de Vida

 **DNP**
DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN



www.dnp.gov.co

Departamento Nacional de Planeación

Dirección General
Carolina Rentería Rodríguez

Indicadores Sociales Departamentales

Subdirección General
Andrés Escobar Arango

Grupo de Comunicaciones y Relaciones Públicas
Luz Dary Madroñero Pachón
Luz Ángela Andrade Arévalo
Carmen Elisa Villamizar Camargo

Dirección de Desarrollo Social
José Fernando Arias Duarte

Carátula
Clara Victoria Forero Murillo

Grupo de Calidad de Vida
Lina María Castaño Mesa
Patricia García Cano

Corrección de Estilo
Lilia Carvajal Abumada

Impresión
Gráficas Ducal Ltda.
Tel. 341 74 34

Impreso y hecho en Colombia

© Departamento Nacional de Planeación
Calle 26 Núm. 13-19
Teléfono: 5960300 / 5663666
ISSN 0123-5028
Bogotá, D. C., Colombia

CONTENIDO

INTRODUCCIÓN	5
CALIDAD DE VIDA Y POBREZA	7
El Índice de Desarrollo Humano	7
El IDH departamental	9
El Índice de Condiciones de Vida	11
ICV por zona	12
ICV departamental	12
Necesidades Básicas Insatisfechas	15
El NBI Nacional	16
NBI departamental	18
Miseria departamental	21
Líneas de Pobreza y de Indigencia	22
Líneas de Pobreza y de Indigencia Nacional	23
Líneas departamentales de Pobreza y de Indigencia	26
EL MERCADO LABORAL	29
Participación en la fuerza de trabajo	30
El desempleo	32
Desempleo por nivel educativo	33
Desempleo por sexo	34
Desempleo por grupos de edad	35
Desempleo departamental	35

LA EDUCACIÓN	41
El analfabetismo departamental	41
Analfabetismo departamental por sexo	42
El analfabetismo en la zona rural	43
Asistencia escolar	45
Asistencia escolar departamental	45
El logro educativo: cuánta educación han acumulado	47
Diferencias departamentales	47
SALUD	51
Cobertura en vacunación	51
Problemas en el cálculo de la cobertura de vacunación	52
Coberturas departamentales 2001-2006	52
Afiliación al Sistema Nacional de Seguridad Social en Salud	59
Resultados	61
Afiliación a la seguridad social por departamentos	62
EL SISBÉN	65
Para qué sirve el Sisbén	65
Principales programas sociales que actualmente usan el Sisbén	65
Resultados	67
VIOLENCIA	71
El homicidio como manifestación de la violencia	71
Resultados departamentales	71
Desplazamiento forzado	75
Resultados	76
Legislación para el apoyo integral a la población desplazada	77

INTRODUCCIÓN

El sector social en Colombia ha avanzado notablemente en la generación de indicadores. La exigencia constitucional de hacer explícitos los compromisos gubernamentales en planes y programas públicamente oficializados por los gobernantes, ha sido un punto de partida para realizar la labor de seguimiento, evaluación y control de los programas sociales por parte de la comunidad a través de los sistemas de información.

Mediante el Sistema de Indicadores Sociodemográficos y de los boletines SISD, que lo complementan, el Departamento Nacional de Planeación se ha dado a la tarea de publicar los principales indicadores de los diferentes sectores sociales en el nivel departamental. Este boletín en particular, presenta la situación de los principales indicadores sociales entre 2001 y 2005 correspondientes a calidad de vida, desarrollo humano, pobreza, educación, mercado laboral y salud.

Adicionalmente se incorpora información sobre desplazamiento forzado, por considerar que esta situación afecta casi todos los indicadores pues la población desplazada tiene una condición de emergencia y es la más vulnerable entre las vulnerables: para acceder al mercado laboral se encuentra en desventaja, como quiera que sus habilidades, destrezas y conocimientos pertenecen a otro ámbito productivo, y el desarraigo afectivo, material y social limita sus posibilidades de reconstrucción y desarrollo integral en condiciones dignas y estables, por cuanto el desplazamiento incide en el conjunto de la unidad familiar con múltiples secuelas como la inasistencia escolar, la inseguridad alimentaria y la falta de acceso a los servicios de salud.

La principal fuente de información para el cálculo de los indicadores sociales nacionales y departamentales presentados en este documento es la Encuesta Continua de Hogares –ECH– del Dane.

No obstante, hay que advertir que la confiabilidad de la información se reduce cuando se llevan a cabo varias desagregaciones de una misma variable, o cuando el tamaño de la muestra departamental, caso de Caquetá y La Guajira, puede no ser el apropiado.

Igualmente, dado que la ECH no se aplica en los nuevos departamentos, los indicadores que la tienen como fuente no presentan información.

A pesar de estas limitantes se considera que la información proporcionada en este boletín, es un punto de referencia adecuado para el conocimiento de la realidad social de cada una de las entidades territoriales.

CALIDAD DE VIDA Y POBREZA

Una serie de indicadores dan cuenta de las condiciones de vida de la población y sus niveles de pobreza. Aunque cada uno de ellos tiene diferentes metodologías, en conjunto informan sobre la calidad de vida y las carencias de la población:

- El Índice de Desarrollo Humano –IDH–, resume aspectos relacionados con los logros de la capacidad humana.
- El Índice de Calidad de Vida –ICV–, como indicador sintético del nivel de vida, ordena los hogares desde el más pobre hasta el más rico en una medición continua que varía de cero a cien.
- El Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas –NBI– permite conocer el porcentaje de población que no ha cubierto al menos una de las cinco necesidades definidas como básicas.
- Las líneas de Pobreza e Indigencia –LP y LI–, estiman la población que, por ingresos, se puede considerar pobre o indigente.

El Índice de Desarrollo Humano

Este índice resume el impacto que ha tenido la actividad productiva y social sobre el nivel de desarrollo humano de un país, departamento o ciudad. Se basa en tres indicadores:

- *longevidad*, medida como la esperanza de vida al nacer. Cuantifica el resultado combinado de las políticas preventivas y curativas y de factores que afectan la salud como educación, saneamiento ambiental y convivencia ciudadana, sobre la posibilidad de tener una vida larga y saludable;
- *nivel educacional*, medido como una combinación de la tasa de alfabetización de adultos y la

tasa de escolarización combinada de primaria, secundaria y superior. Cuantifica la preocupación pública por el avance en el desarrollo de las capacidades humanas;

- *ingreso*, medido por el PIB per cápita real, como un indicador de la capacidad de adquisición de bienes y servicios que tiene la población.

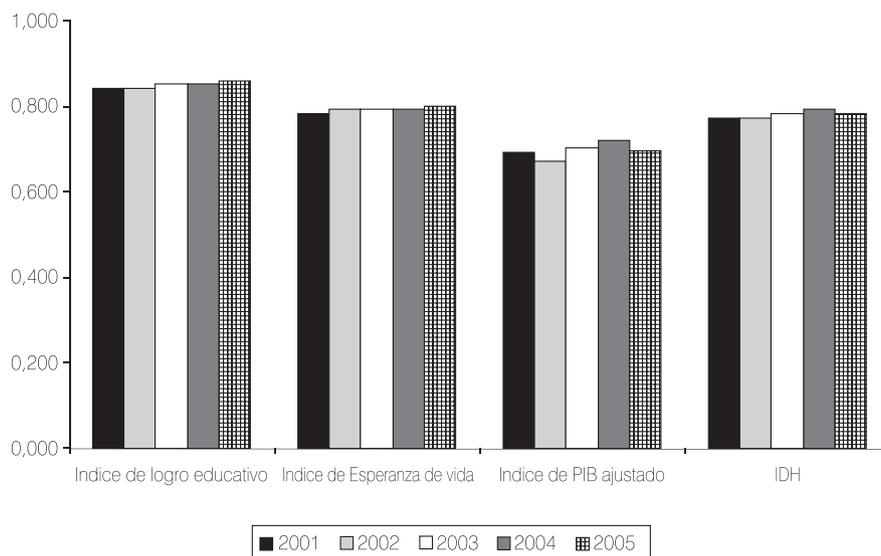
El cambio en el IDH se relaciona directamente con las variaciones de cada uno de los indicadores que lo componen pero no de manera uniforme. En el período comprendido entre 2001 y 2005 Colombia presenta un crecimiento sostenido en este indicador. Existen ganancias en cada uno de sus componentes: logro educativo, esperanza de vida e índice de PIB ajustado (Cuadro 1, Gráfico 1).

Cuadro 1
Índice de Desarrollo Humano por componentes
Nacional. 2001-2005

Componentes	2001	2002	2003	2004	2005
Índice de Logro Educativo	0,840	0,840	0,850	0,850	0,856
Índice de Esperanza de Vida	0,780	0,790	0,790	0,790	0,797
Índice de PIB ajustado	0,690	0,670	0,700	0,720	0,695
IDH	0,770	0,770	0,780	0,790	0,783

Fuentes: Cálculos Programa Nacional de Desarrollo Humano. DDS-DNP con base en ECH-Dane.

Gráfico 1
Índice de Desarrollo Humano por componentes
Nacional. 2001 – 2005



Fuente: Cuadro 1.

El IDH departamental

Los logros alcanzados y el cambio experimentado entre 2001 y 2005 en los departamentos, no son homogéneos, por el contrario, se presentan considerables brechas sociales, demográficas y económicas entre ellos, determinadas por el valor y situación de cada uno de los componentes regionales.

Es así como en 2005, solo Cundinamarca, Atlántico, Antioquia, Valle, Santander y Bogotá presentan un IDH por encima del promedio nacional (0,78). En el otro extremo están Cauca, Nariño, Sucre, Caquetá y Chocó, con valores inferiores a 0,74. El IDH de Chocó es de 0,67, valor muy cercano al límite asignado por Naciones Unidas a los países con desarrollo medio.

Entre 2001 y 2004, el aumento del IDH es generalizado. En 2005, el IDH se reduce en Chocó, Nariño, Caquetá, Norte de Santander, Magdalena, Tolima y Quindío. Entre 2003 y 2005, el IDH de Sucre, Córdoba, Boyacá, Risaralda, Antioquia y Bogotá permanece estable.

El Índice del PIB ajustado

El que determina en mayor medida la disminución del IDH es el Índice del PIB ajustado. Exceptuando La Guajira, este indicador cae en todos los departamentos entre 2004 y 2005.

El Índice de Logro Educativo

Entre 2004 y 2005 solo tres departamentos presentan disminución en este indicador: Chocó, Magdalena y La Guajira. En Sucre, Caquetá, Norte de Santander, Huila, Bolívar, Atlántico, Valle y Bogotá, es constante. El resto presenta aumentos de máximo tres puntos.

En conclusión la escolarización combinada (primaria, secundaria y superior) unida con el alfabetismo, permite que el índice continúe creciendo e incida positivamente sobre el valor del IDH (Cuadro 2, Gráfico 2).

El Índice de Esperanza de Vida

Este indicador sigue siendo positivo en todos los departamentos y se atribuye al mejoramiento de condiciones de la población, como mayor disponibilidad de agua potable y de sistemas adecuados de eliminación de excretas y el mayor control y prevención de enfermedades, aunque podrían mejorarse factores relacionados con la cobertura en salud, la seguridad social y el saneamiento ambiental (baja calidad del agua potable, contaminación por desechos industriales, uso de fungicidas en áreas agrícolas, escaso control en la calidad de los alimentos y, en general, condiciones sanitarias regulares, especialmente en la zona rural).

La violencia, aunque en forma diferencial por departamento, retarda el desarrollo humano del país por su efecto negativo sobre los tres componentes del IDH. Exceptuando Caquetá, Norte de Santander, Cesar, Risaralda, La Guajira y Antioquia, que aumentan un punto, el resto de los departamentos permanecen estables.

Cuadro 2
IDH por componentes
Nacional y departamental. 2001-2005

Depto.	Índice de Logro Educativo					Índice de Esperanza de Vida					Índice de PIB ajustado					IDH				
	2001	2002	2003	2004	2005	2001	2002	2003	2004	2005	2001	2002	2003	2004	2005	2001	2002	2003	2004	2005
Nacional	0,84	0,84	0,85	0,85	0,86	0,78	0,79	0,79	0,79	0,80	0,69	0,67	0,70	0,72	0,70	0,77	0,77	0,78	0,79	0,78
Antioquia	0,85	0,85	0,86	0,84	0,85	0,75	0,76	0,78	0,78	0,79	0,71	0,70	0,72	0,74	0,73	0,77	0,77	0,79	0,79	0,79
Atlántico	0,86	0,86	0,86	0,87	0,87	0,80	0,80	0,81	0,81	0,81	0,67	0,65	0,68	0,69	0,67	0,78	0,8	0,78	0,79	0,79
Bogotá	0,89	0,90	0,90	0,91	0,91	0,80	0,80	0,81	0,82	0,82	0,76	0,74	0,77	0,77	0,75	0,82	0,81	0,83	0,83	0,83
Bolívar	0,83	0,81	0,83	0,84	0,84	0,81	0,81	0,81	0,82	0,82	0,63	0,61	0,64	0,68	0,66	0,76	0,75	0,76	0,78	0,77
Boyacá	0,82	0,87	0,87	0,83	0,84	0,76	0,76	0,77	0,77	0,77	0,64	0,62	0,65	0,68	0,67	0,74	0,75	0,76	0,76	0,76
Caldas	0,83	0,84	0,85	0,84	0,85	0,77	0,77	0,78	0,79	0,79	0,65	0,64	0,66	0,70	0,68	0,75	0,75	0,77	0,78	0,77
Caquetá	0,84	0,88	0,84	0,83	0,83	0,73	0,74	0,75	0,75	0,76	0,63	0,61	0,64	0,63	0,61	0,73	0,74	0,74	0,74	0,73
Cauca	0,84	0,84	0,84	0,80	0,83	0,74	0,75	0,75	0,75	0,75	0,56	0,54	0,57	0,62	0,61	0,71	0,71	0,72	0,73	0,73
Cesar	0,78	0,80	0,77	0,80	0,82	0,76	0,77	0,78	0,78	0,79	0,63	0,61	0,63	0,68	0,67	0,72	0,73	0,73	0,75	0,76
Córdoba	0,79	0,77	0,80	0,79	0,80	0,81	0,81	0,81	0,81	0,81	0,63	0,61	0,64	0,67	0,65	0,74	0,73	0,75	0,75	0,75
Cundinamarca	0,85	0,84	0,87	0,85	0,87	0,77	0,78	0,78	0,78	0,78	0,69	0,67	0,70	0,73	0,70	0,77	0,76	0,78	0,79	0,79
Chocó	0,80	0,81	0,79	0,77	0,76	0,69	0,70	0,71	0,71	0,71	0,54	0,53	0,56	0,57	0,54	0,68	0,68	0,68	0,68	0,67
Huila	0,81	0,83	0,85	0,85	0,85	0,77	0,78	0,79	0,79	0,79	0,64	0,62	0,65	0,69	0,67	0,74	0,74	0,76	0,78	0,77
La Guajira	0,79	0,78	0,78	0,82	0,81	0,80	0,80	0,81	0,81	0,82	0,69	0,67	0,70	0,70	0,71	0,76	0,75	0,76	0,78	0,78
Magdalena	0,81	0,79	0,81	0,83	0,82	0,79	0,80	0,80	0,80	0,80	0,59	0,57	0,60	0,61	0,59	0,73	0,72	0,74	0,75	0,74
Meta	0,85	0,84	0,86	0,84	0,86	0,71	0,71	0,72	0,72	0,72	0,71	0,69	0,71	0,74	0,71	0,75	0,74	0,76	0,77	0,76
Nariño	0,82	0,81	0,81	0,82	0,83	0,75	0,75	0,76	0,76	0,76	0,55	0,53	0,56	0,60	0,58	0,71	0,70	0,71	0,73	0,72
N. Santander	0,82	0,80	0,81	0,83	0,83	0,76	0,77	0,77	0,77	0,78	0,59	0,57	0,60	0,63	0,60	0,72	0,71	0,73	0,75	0,74
Quindío	0,79	0,82	0,85	0,86	0,88	0,75	0,76	0,77	0,78	0,78	0,65	0,63	0,66	0,66	0,63	0,73	0,74	0,76	0,77	0,76
Risaralda	0,84	0,83	0,84	0,85	0,86	0,78	0,78	0,80	0,80	0,81	0,66	0,64	0,66	0,67	0,65	0,76	0,75	0,77	0,77	0,77
Santander	0,84	0,86	0,84	0,84	0,86	0,78	0,78	0,79	0,79	0,79	0,72	0,70	0,73	0,76	0,74	0,78	0,78	0,79	0,80	0,80
Sucre	0,79	0,77	0,79	0,81	0,81	0,82	0,82	0,82	0,82	0,82	0,56	0,55	0,57	0,57	0,55	0,72	0,71	0,73	0,73	0,73
Tolima	0,81	0,82	0,84	0,82	0,84	0,76	0,77	0,78	0,78	0,78	0,68	0,67	0,70	0,70	0,67	0,75	0,75	0,77	0,77	0,76
Valle	0,87	0,86	0,88	0,87	0,87	0,77	0,78	0,79	0,79	0,79	0,72	0,70	0,73	0,74	0,72	0,79	0,78	0,80	0,80	0,79

Fuente: Cálculos Programa Nacional de Desarrollo Humano, DDS-DNP con base en

PPA: World development indicators database. World Bank. September 2004

Población y esperanza de vida: DNP-DDS-GCV

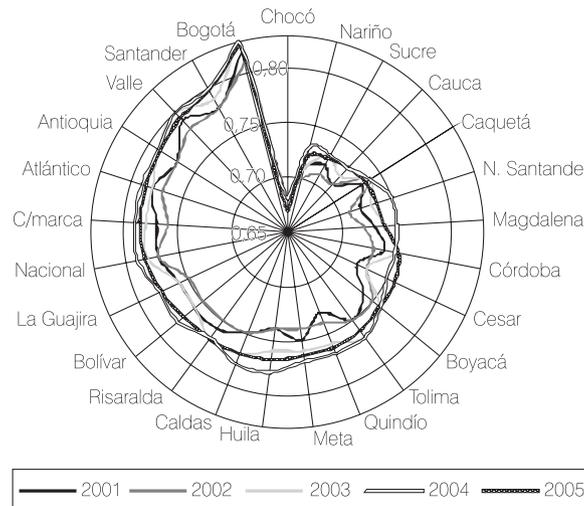
Alfabetismo y escolaridad combinada: ECH-2005 Cálculos PNDH-DNP

Tasa de cambio: Tasa de cambio nominal fin de año, balanza de pagos de Colombia-supuestos generales (DEE-DNP)

PIB: Balanza de pagos de Colombia-supuestos generales (DEE-DNP)

Participación porcentual del PIB departamental, a precios constantes de 1994, año 2003.

Gráfico 2
Índice de Desarrollo Humano
Nacional y departamental. 2001-2005



Fuente: Cuadro 2.

El Índice de Condiciones de Vida

El Índice de Condiciones de Vida es un indicador del estándar de vida que combina variables de acumulación de bienes físicos, medido a través de las características de la vivienda y acceso a los servicios públicos domiciliarios, con otras que miden el capital humano presente y potencial a través de educación del jefe de hogar y de los mayores de 12 años y el acceso de niños y jóvenes a los servicios escolares. Finalmente, también se toma en cuenta la composición del hogar, como hacinamiento y proporción de niños menores de 6 años en las familias.

Frente a otros indicadores, el ICV presenta la ventaja de incluir un mayor número de indicadores (doce¹) y que, de acuerdo con su valor y cambio en el tiempo, permite precisar las razones del logro o estancamiento en las condiciones de vida de una región particular.

¹ Educación y capital humano:

- 1) Educación alcanzada por el jefe del hogar
- 2) Educación alcanzada por personas de 12 y más años
- 3) Jóvenes entre 12 y 18 años que asisten a secundaria o universidad
- 4) Niños entre 5 y 11 años en el hogar que asisten a un establecimiento educativo

Calidad de la vivienda:

- 5) Material de las paredes
- 6) Material de los pisos

Acceso y calidad de los servicios:

- 7) Abastecimiento de agua (acueducto)
- 8) Con qué cocinan
- 9) Recolección de basuras
- 10) Servicio sanitario

Tamaño y composición del hogar

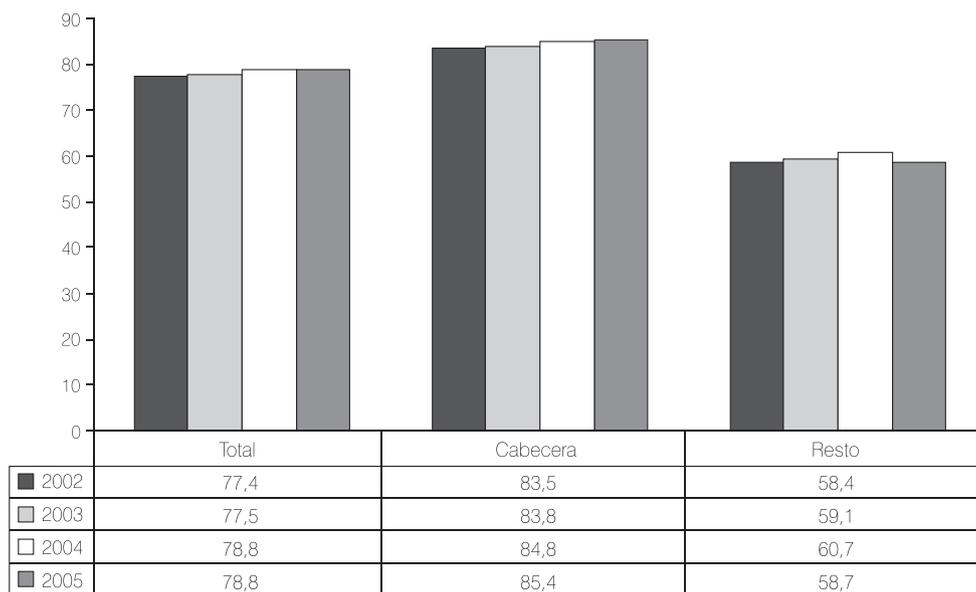
- 11) Niños de 6 o menos años en el hogar
- 12) Número de personas por cuarto

ICV por zona

Entre 2002 y 2005 el ICV nacional aumenta en 1,4 puntos, con mejora notable en la zona urbana, aproximadamente dos puntos, y mínima en la zona rural, 0,3 (Gráfico 3).

Dentro de los factores que entre 2001 y 2005 contribuyeron al incremento de la calidad de vida de la población colombiana están las mejoras en el indicador asociado con la composición del hogar “niños menores de seis años en el hogar”. No obstante, comienza a percibirse el estancamiento de la mayor parte de las variables asociadas al capital humano presente o potencial y en menor medida en las relacionadas con la dotación de servicios públicos y la calidad de la vivienda (Cuadro 3).

Gráfico 3
Índice de Condiciones de Vida por zona
Nacional. 2002-2005



Fuente: Cuadro 3.

ICV departamental

En los últimos cuatro años, el mejoramiento en las condiciones de vida, medidas por el ICV no se detiene. El promedio nacional pasó de 77,4 en 2002 a 78,8 en 2005.

En 2005 los departamentos que presentan valores por debajo de 70 son: Cauca, Cesar, Chocó, La Guajira, Nariño y Santander. En el otro extremo por encima del promedio nacional se encuentran Antioquia, Atlántico, Bogotá, Quindío, Risaralda, Santander y Valle.

Las ganancias en el ICV observadas en el total nacional entre 2002 y 2005 no son homogéneas en los departamentos: Caquetá, Cesar y Santander pierden en calidad de vida, mientras

Cuadro 3
Índice de Condiciones de Vida por componentes y zona
Nacional. 2002-2005

Nacional	2002	2003	2004	2005
ICV	77,4	77,5	78,8	78,8
Educación jefe del hogar	7,1	7,1	7,2	7,3
Educación personas 12 y más años	8,1	8,1	8,4	8,5
Asistencia 12-18 años a secundaria y universidad	4,9	5,0	5,0	4,9
Asistencia 5-11 años a primaria	8,0	8,0	8,1	8,2
Material de las paredes	5,3	5,3	5,3	5,3
Material de los pisos	5,1	5,1	5,1	5,2
Servicio sanitario	5,8	5,8	5,8	5,8
Abastecimiento de agua	6,3	6,4	6,4	6,4
Con qué cocinan	5,4	5,3	5,9	5,4
Recolección de basuras	5,4	5,4	5,4	5,4
Niños de 6 o menos años en el hogar	4,9	4,9	5,0	5,1
Personas por cuarto	11,1	11,1	11,2	11,4
Cabecera				
ICV	83,5	83,8	84,8	85,4
Educación jefe del hogar	7,8	7,9	8,0	8,1
Educación personas 12 y más años	8,9	8,9	9,2	9,3
Asistencia 12-18 años a secundaria y universidad	5,1	5,1	5,2	5,1
Asistencia 5-11 años a primaria	8,2	8,2	8,2	8,3
Material de las paredes	5,7	5,7	5,7	5,8
Material de los pisos	5,6	5,6	5,6	5,7
Servicio sanitario	6,6	6,7	6,7	6,8
Abastecimiento de agua	6,9	6,8	6,8	6,9
Con qué cocinan	6,1	6,1	6,3	6,3
Recolección de basuras	6,2	6,3	6,4	6,4
Niños de 6 o menos años en el hogar	5,0	5,1	5,1	5,2
Personas por cuarto	11,4	11,3	11,5	11,6
Resto				
ICV	58,4	59,1	60,7	58,67
Educación jefe del hogar	4,7	4,8	4,8	4,8
Educación personas 12 y más años	5,5	5,7	5,8	5,8
Asistencia 12-18 años a secundaria y universidad	4,4	4,5	4,6	4,6
Asistencia 5-11 años a primaria	7,6	7,6	7,7	7,8
Material de las paredes	4,0	4,1	4,0	3,9
Material de los pisos	3,8	3,8	3,6	3,7
Servicio sanitario	3,2	3,1	3,1	3,0
Abastecimiento de agua	5,1	5,0	5,2	5,1
Con qué cocinan	3,0	3,0	4,6	2,7
Recolección de basuras	2,5	2,5	2,5	2,2
Niños de 6 o menos años en el hogar	4,5	4,6	4,6	4,6
Personas por cuarto	10,2	10,4	10,3	10,5

Fuente: Cálculos Programa Nacional de Desarrollo Humano, DDS-DNP con base en ECH-Dane.

que se observan signos de notable recuperación en Bolívar, Cauca, Córdoba, Chocó, Magdalena, Nariño, Norte de Santander, Quindío y Risaralda; los departamentos restantes mejoran un poco. El Chocó, a pesar de recuperarse entre 2002 y 2005 –pasó de 56,9 a 60,5–, sigue ocupando el último lugar en este indicador (Cuadro 4, Gráfico 4).

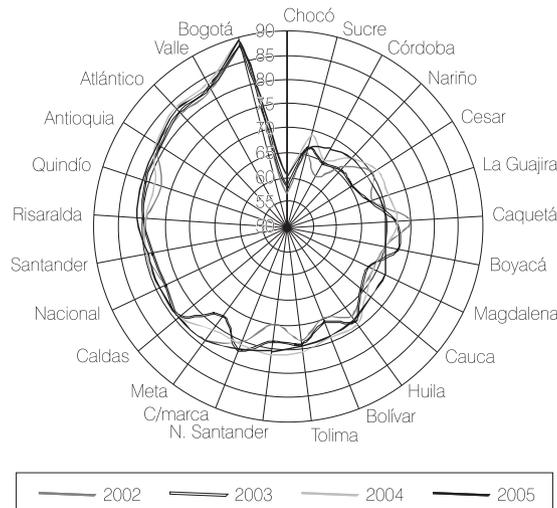
Cuadro 4
Índice de Condiciones de Vida*
Nacional y departamental. 2002-2005

Departamentos	2002	2003	2004	2005
Antioquia	81,3	80,7	81,7	81,4
Atlántico	81,7	82,2	83,6	83,0
Bogotá	88,7	88,4	89,6	89,7
Bolívar	69,7	70,7	73,9	73,7
Boyacá	70,2	73,0	70,7	70,2
Caldas	78,6	78,3	78,4	78,7
Caquetá	75,2	72,1	72,5	70,1
Cauca	69,8	69,6	71,0	72,0
Cesar	70,8	65,8	71,8	69,4
Chocó	56,9	58,3	60,5	60,5
Córdoba	62,0	65,1	65,7	68,4
Huila	72,2	73,4	74,3	73,1
La Guajira	68,3	67,6	71,7	69,8
Magdalena	69,5	68,6	69,5	71,9
Meta	78,2	72,3	75,6	78,3
N. Santander	69,9	73,4	76,2	75,4
Nariño	67,3	66,2	69,4	69,3
Quindío	77,1	80,4	78,3	81,2
Risaralda	78,8	79,5	79,1	80,7
Santander	79,2	78,1	79,1	78,8
Sucre	65,8	66,6	69,5	66,6
Tolima	73,0	73,9	75,3	74,3
Valle	82,0	82,6	83,7	83,0
Nacional	77,4	77,5	78,8	78,8

Fuente: Cálculos: Programa Nacional de Desarrollo Humano, DDS-DNP con base en ECH-Dane.

* El Índice de Condiciones de Vida es un indicador que varía entre 0 y 100. Al ser mayor el número, las condiciones de vida son mejores.

Gráfico 4
Índice de Condiciones de Vida
Nacional y departamental. 2002-2005



Fuente: Cuadro 4.

Necesidades Básicas Insatisfechas

Según el NBI, un hogar se considera pobre si presenta al menos una de las siguientes características²: vivienda con materiales inadecuados, con servicios públicos de acueducto y alcantarillado inadecuados, nivel de hacinamiento considerado como crítico, alto nivel de dependencia económica, o cuando uno de sus niños entre 7 y 11 años no asiste a algún establecimiento escolar.

El hogar se considera como extremadamente pobre (miseria) cuando presenta dos o más de estos indicadores.

- ² 1) Hogares en viviendas inadecuadas: expresa las carencias habitacionales referentes a condiciones físicas de las viviendas. Se clasifica los hogares que se encuentran en vivienda móviles, refugios naturales o sin paredes. En las zonas urbanas (cabeceras municipales), se incluyen todas las viviendas con pisos de tierra y en las rurales (resto), las que tengan pisos de tierra y materiales precarios en las paredes (bahareque, guadua, caña o madera).
- 2) Hogares en viviendas sin servicios básicos. Aquí se distingue igualmente la situación de la zona urbana y rural. Para la primera, se considera que se debe contar con una fuente adecuada de agua y sanitario para satisfacer las necesidades básicas; en la rural, con criterio menos exigente, que se tenga acueducto o sanitario.
- 3) Hogares con hacinamiento crítico: se considera en esta situación los grupos que habitan en viviendas con más de tres personas por cuarto (incluyendo sala, comedor y dormitorios).
- 4) Hogares con alta dependencia económica: es un indicador indirecto de los niveles de ingreso. Se clasifican en esta categoría los hogares que tengan más de tres personas por miembro ocupado y en los cuales simultáneamente el jefe tenga una escolaridad inferior a tres años.
- 5) Hogares con ausentismo escolar: comprende los hogares con al menos un niño entre 7 y 11 años, pariente del jefe, que no asiste a un centro de educación formal.

Como cada uno de estos indicadores simples expresa fenómenos de distinto tipo, a partir de ellos se construyó uno compuesto, consistente en identificar como pobres o con NBI a los hogares que tuvieran al menos una de las características expresadas por los indicadores. Adicionalmente, se busca determinar un nivel más severo de pobreza en aquellas circunstancias en que se presenta más de uno de los indicadores. A esta situación se le da la denominación de miseria.

La medición de la incidencia de la pobreza a través del NBI tiene algunas limitaciones: considera como pobres a personas que tienen una necesidad básica insatisfecha, pero altos niveles de satisfacción en las necesidades restantes. Además, tres de las cinco variables consideradas dependen de características físicas que pueden estar afectadas por el grado de urbanización más que por las particularidades de los niveles de vida, aunque se definan en forma diferente para la zona urbana y para la rural. Así mismo, el NBI solo permite calcular el porcentaje de personas con una o más necesidades insatisfechas, y no da la posibilidad de tener en cuenta qué tan pobres son los pobres, ni cuál es el grado de desigualdad entre ellos, aspectos que son importantes en materia de política social.

Nota aclaratoria

Hasta 2000 la información para el cálculo del NBI correspondía a un corte transversal en el tercer trimestre de cada año.

A partir de 2002 la información de la zona rural y urbana, sin las trece ciudades principales, se obtiene de las encuestas realizadas durante todo el año. La de las trece ciudades corresponde solo a la información del tercer trimestre.

Para obtener el NBI total nacional y para cada departamento, se calcula el de cada zona y el de las trece ciudades y luego se pondera.

El NBI Nacional

Entre 2002 y 2005 el porcentaje de personas con NBI o en miseria presenta reducciones constantes. En este período la disminución alcanza tres puntos, lo cual es indicativo de que cada vez son menores las carencias que tienen los hogares en ciertos bienes y servicios que se consideran básicos para su subsistencia. Estas reducciones responden a los esfuerzos realizados por los diferentes gobiernos en la dotación de servicios básicos (acueducto y alcantarillado) y al incremento de la participación de los niños en el sistema escolar. Igualmente se observan mejoras en todos los indicadores (Cuadro 5, Gráfico 5).

El NBI de la zona rural permanece estable, mientras que en la zona urbana se reduce en tres puntos.

El indicador de miseria se reduce en un punto tanto en el total nacional como en cada una de las zonas: urbana y rural.

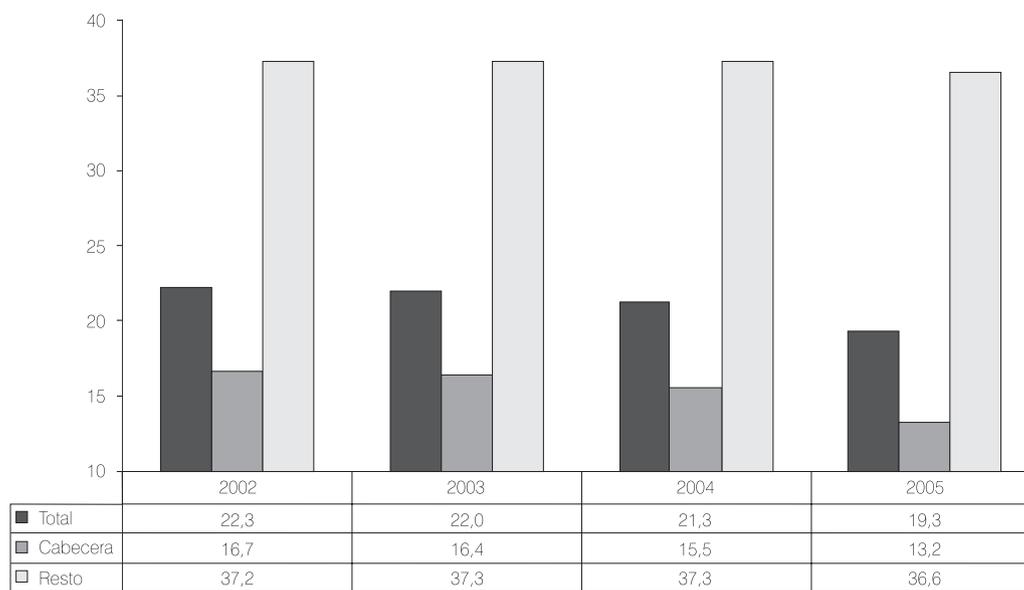
El indicador simple que presenta la mayor reducción, dos puntos en el nivel nacional, corresponde al hacinamiento.

Cuadro 5
Indicadores simples de NBI (%) por zona
Nacional. 2002-2005

Indicadores Simples	2002			2003		
	Total	Cabecera	Resto	Total	Cabecera	Resto
NBI	22,3	16,7	37,2	22,0	16,4	37,3
Miseria	6,3	3,9	12,7	6,3	4,2	12,0
Vivienda	6,4	3,9	13,0	6,6	4,4	12,7
Servicios	3,5	2,7	5,8	3,9	2,7	7,3
Hacinamiento	10,6	8,1	17,1	10,1	8,0	16,0
Inasistencia escolar	2,3	1,7	3,8	2,2	1,6	4,0
Dependencia económica	7,6	5,2	13,9	6,9	4,9	12,3
	2004			2005		
NBI	21,3	15,5	37,3	19,3	13,2	36,6
Miseria	5,7	3,4	12,1	5,2	2,9	11,8
Vivienda	6,4	4,0	13,0	5,9	3,3	13,3
Servicios	3,4	2,4	6,2	3,2	2,0	6,9
Hacinamiento	9,6	7,2	16,4	8,5	6,2	15,1
Inasistencia escolar	2,1	1,5	3,8	1,7	1,2	3,1
Dependencia económica	6,9	4,7	13,1	6,6	4,3	13,2

Fuente: Cálculos GCV-DDS-DNP, con base en ECH-Dane.

Gráfico 5
Población con NBI (%) por zona
Nacional. 2002-2005



Fuente: Cuadro 5.

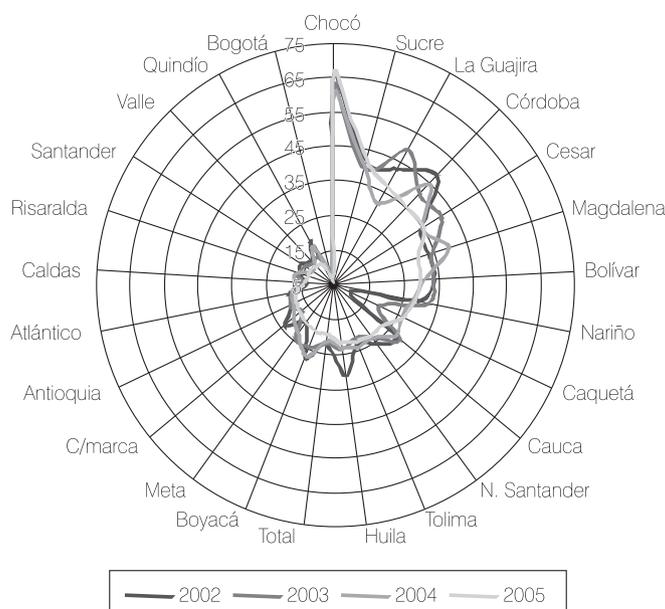
NBI departamental

Con base en el NBI, los departamentos presentan marcadas diferencias en la incidencia de la pobreza. En 2005³ exceptuando Atlántico, todos los departamentos de la región Atlántica tienen valores en este indicador superiores al 30%: Bolívar, Cesar, Córdoba, La Guajira, Magdalena, Sucre y Chocó. En el otro extremo, con porcentaje inferior al NBI nacional, 19,3, están Antioquia, Atlántico, Bogotá, Caldas, Cundinamarca, Meta, Quindío, Risaralda, Santander y Valle.

En el período analizado, 2002-2005, el NBI presenta reducción en la mayoría de los departamentos. Solamente tres presentan incrementos mayores a un punto: Caquetá, Cesar y Chocó. (Cuadro 6, Gráfico 6). Los componentes que condicionan esta situación en los departamentos señalados son:

- Caquetá: se deterioran todos los indicadores con aumentos importantes.
- Cesar: se deteriora el indicador de calidad de la vivienda y el hacinamiento y se estanca la inasistencia escolar. El resto de indicadores presentan mejoría.
- Chocó: se estanca la calidad de la vivienda y aumenta notoriamente el hacinamiento y la dependencia económica (Cuadros 7A y 7B).

Gráfico 6
Población con NBI (%)
Nacional y departamental. 2002-2005



Fuente: Cuadro 6.

³ No se cuenta con información para los nuevos departamentos.

Cuadro 6
Población con NBI y miseria (%)
Nacional y departamental. 2002-2005

Departamentos	2002		2003		2004		2005	
	NBI	Miseria	NBI	Miseria	NBI	Miseria	NBI	Miseria
Antioquia	18,4	5,3	19,1	5,6	18,2	5,3	17,1	5,4
Atlántico	18,1	4,1	17,6	4,3	17,5	4,4	16,1	4,2
Bogotá	8,3	1,0	8,7	2,4	7,8	0,8	6,6	0,4
Bolívar	33,8	12,5	33,9	11,2	31,2	10,9	30,0	10,7
Boyacá	27,5	8,9	24,4	5,0	27,0	6,4	19,3	3,9
Caldas	13,4	2,9	14,5	1,6	16,5	2,5	13,7	2,9
Caquetá	10,0	1,7	19,4	3,9	26,6	6,7	26,9	8,8
Cauca	27,9	7,0	29,6	8,5	28,2	6,0	23,3	5,9
Cesar	34,8	12,4	41,6	14,0	35,2	11,8	35,7	12,2
Córdoba	48,4	20,0	40,9	17,5	45,2	18,4	35,8	12,0
Cundinamarca	23,6	4,1	17,2	3,7	20,5	4,3	17,8	2,0
Chocó	66,4	16,2	63,7	15,5	61,7	17,7	67,1	20,9
Huila	31,6	9,3	23,7	4,3	23,3	6,3	21,7	5,8
La Guajira	43,4	16,8	49,7	21,7	32,1	11,8	37,5	15,9
Magdalena	33,7	14,4	34,6	13,1	39,6	14,4	30,6	10,5
Meta	18,6	2,1	24,2	5,9	22,7	4,5	18,6	4,9
Nariño	29,4	7,3	33,1	9,1	27,7	7,1	28,7	8,3
N. Santander	26,0	8,6	23,5	6,2	23,9	6,3	22,8	5,9
Quindío	19,5	4,1	14,5	4,2	17,8	2,7	11,8	1,8
Risaralda	15,3	2,1	16,1	3,2	16,8	2,8	13,2	2,5
Santander	16,5	3,3	15,3	3,0	12,7	2,1	13,2	2,5
Sucre	42,2	19,8	40,0	16,7	40,5	15,3	42,4	15,4
Tolima	23,2	6,2	21,1	5,2	24,0	6,3	22,5	5,9
Valle	14,5	2,8	14,0	2,7	13,0	2,3	12,6	2,8
Total	22,3	6,3	22,0	6,3	21,3	5,7	19,3	5,2

Fuente: Cálculos GCV-DDS-DNP, con base en ECH-Dane.

Cuadro 7A
Indicadores simples de NBI (%)
Nacional y departamental. 2002-2003

Departamentos	2002					2003				
	Viv.	Serv.	Hacin.	Inasist.	Depend.	Viv.	Serv.	Hacin.	Inasist.	Depend.
Antioquia	3,8	1,0	9,0	2,6	8,7	4,2	1,7	10,0	2,5	8,1
Atlántico	3,2	2,4	11,0	2,4	4,8	3,7	2,3	9,1	2,8	5,3
Bogotá	0,7	0,1	5,8	1,0	1,7	2,2	0,2	5,9	0,9	2,2
Bolívar	12,6	12,0	12,4	2,7	11,6	14,7	12,4	10,4	1,4	9,4
Boyacá	5,4	4,3	17,1	2,4	9,4	3,5	2,1	16,2	1,7	6,5
Caldas	0,3	0,2	5,9	2,7	7,6	0,4	0,4	5,0	2,6	8,0
Caquetá	2,2	0,5	0,5	2,5	6,1	7,1	2,1	4,4	2,7	8,1
Cauca	9,3	6,8	11,4	2,3	6,8	10,1	6,0	13,6	3,3	6,9
Cesar	12,8	5,6	19,2	2,7	11,8	16,1	4,3	18,2	6,2	14,2
Córdoba	35,8	5,6	15,8	2,9	14,1	31,7	6,3	11,3	1,9	13,8
Cundinamarca	4,9	1,3	13,2	1,7	6,6	3,7	1,1	10,4	1,2	4,8
Chocó	3,6	59,7	7,1	6,0	10,9	2,1	53,1	10,6	5,4	10,5
Huila	7,2	2,4	17,3	3,3	12,4	5,1	1,3	11,7	2,1	8,1
La Guajira	15,4	20,4	13,2	5,7	16,1	22,5	22,4	18,6	5,0	13,5
Magdalena	17,0	6,3	15,3	1,9	11,7	19,0	5,5	15,1	1,9	9,8
Meta	3,5	0,6	7,8	2,7	6,7	6,4	3,1	14,4	2,9	6,4
Nariño	6,9	1,0	18,1	2,2	9,6	9,1	7,5	18,9	2,3	5,2
N. Santander	6,2	2,4	12,2	2,3	13,2	4,7	1,8	11,4	3,0	9,9
Quindío	1,2	0,8	9,6	2,2	10,8	0,8	0,0	7,3	1,8	8,7
Risaralda	0,6	0,2	7,9	3,0	6,2	1,3	0,0	7,1	3,0	8,5
Santander	4,2	0,9	9,1	1,5	5,0	2,3	1,8	7,0	2,2	5,6
Sucre	27,8	5,7	17,7	2,1	15,3	24,1	9,6	12,9	2,1	13,5
Tolima	6,0	2,1	13,6	2,7	6,2	6,7	1,0	11,1	2,3	6,7
Valle	3,0	0,8	6,9	2,2	4,8	2,4	0,9	7,1	2,1	4,5
Total	6,4	3,5	10,6	2,3	7,6	6,6	3,9	10,1	2,2	6,9

Fuente: Cálculos GCV-DDS-DNP, con base en ECH-Dane.

Cuadro 7B
Indicadores simples de NBI (%)
Nacional y departamental. 2004-2005

Departamentos	2004					2005				
	Viv.	Serv.	Hacin.	Inasist.	Depend.	Viv.	Serv.	Hacin.	Inasist.	Depend.
Antioquia	4,0	0,9	9,2	2,5	8,2	4,6	1,1	8,4	2,6	7,6
Atlántico	5,1	3,5	7,2	1,8	5,3	4,7	2,8	5,8	2,0	5,8
Bogotá	0,5	0,1	5,7	0,9	1,6	0,4	0,0	5,0	0,5	1,1
Bolívar	16,5	12,1	7,6	1,6	7,8	15,8	9,5	8,9	1,7	8,0
Boyacá	4,5	5,0	15,6	2,5	6,9	2,8	3,7	10,9	1,1	5,2
Caldas	2,0	0,2	5,3	2,0	10,2	1,0	0,3	5,8	1,3	8,3
Caquetá	8,9	2,0	8,9	3,7	12,2	9,0	6,3	8,6	4,2	10,9
Cauca	8,8	7,4	9,5	3,2	6,8	7,1	4,9	9,2	1,1	7,8
Cesar	14,9	3,1	17,6	2,4	13,0	16,3	3,6	14,8	2,7	14,6
Córdoba	32,5	4,3	14,8	2,0	13,9	25,4	3,7	11,1	1,1	9,7
Cundinamarca	3,8	0,9	12,1	2,2	6,2	2,7	1,6	10,7	0,7	4,6
Chocó	6,3	53,9	9,6	5,8	10,6	3,6	56,4	13,4	6,3	15,0
Huila	6,7	1,8	10,5	3,3	8,8	6,8	1,4	9,0	2,6	9,0
La Guajira	16,1	7,8	17,4	4,1	6,1	19,3	12,0	13,6	2,1	11,6
Magdalena	19,2	7,0	15,9	1,8	13,9	11,8	5,0	12,8	1,5	12,9
Meta	5,4	1,1	11,4	1,3	8,6	5,2	2,0	8,1	2,1	7,4
Nariño	5,0	5,7	16,4	2,7	6,7	4,1	8,0	16,7	2,7	7,5
N. Santander	4,0	1,3	12,4	2,6	11,3	5,4	1,3	11,8	2,4	10,0
Quindío	2,8	0,5	6,1	1,6	10,1	1,5	0,2	6,4	0,8	5,1
Risaralda	2,2	0,1	6,9	1,8	9,0	1,4	0,0	6,0	2,1	6,5
Santander	2,4	0,7	5,7	2,6	3,8	2,6	1,4	6,5	1,9	3,8
Sucre	24,5	8,9	12,7	1,8	13,3	27,1	6,1	12,6	1,0	15,7
Tolima	8,4	1,4	11,5	3,0	7,6	6,7	1,9	11,2	1,9	8,4
Valle	1,6	0,8	6,9	1,8	4,3	2,9	1,6	5,1	1,8	4,9
Total	6,4	3,4	9,6	2,1	6,9	5,9	3,2	8,5	1,7	6,6

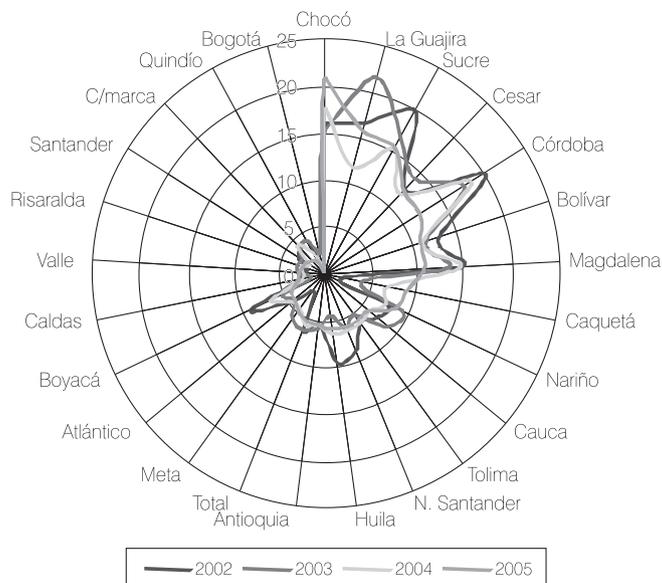
Fuente: Cálculos GCV-DDS-DNP, con base en ECH-Dane.

Miseria departamental

En cuanto al indicador de miseria la situación no difiere significativamente. Los departamentos que tienen porcentaje de población superior al 5%, por encima del nacional son: Bolívar, Cesar, Córdoba, Chocó, La Guajira, Magdalena y Sucre. En el otro extremo con valores menores al nacional están Atlántico, Bogotá, Boyacá, Caldas, Cundinamarca, Meta, Quindío, Risaralda, Santander y Valle.

En el período analizado, presentan aumento de la pobreza medida por este indicador los departamentos de Caquetá, Chocó, Meta y Nariño (Cuadro 6, Gráfico 7).

Gráfico 7
Población en miseria (%)
Nacional y departamental. 2002-2005



Fuente: Cuadro 6.

Líneas de Pobreza y de Indigencia

Esta metodología informa qué porcentaje de la población no cuenta con los ingresos necesarios con respecto a un valor dado -Línea de Pobreza-, o que sus ingresos no son suficientes para satisfacer los requerimientos nutricionales básicos de una familia⁴.

Los indicadores que tienen como fundamento los ingresos no dan razón directamente de las capacidades y potencialidades de los individuos, ni sobre el acceso que ellos tienen a los bienes y servicios públicos, ni de las elecciones que realiza el consumidor; así, por ejemplo, un desempleado reciente con un gran capital humano incorporado y capital físico y financiero (ahorros) que le permite a él y a su familia, a pesar del desempleo, continuar llevando una vida digna, mediante esta metodología va a ser considerado como pobre. De igual forma, el hecho de considerar una canasta normativa de satisfactores deja por fuera temas como características de la población objetivo (qué tipo de trabajo desempeña, sexo y edad); propiedades de

⁴ El valor de una canasta normativa de costos mínimo (que cubra los requisitos nutricionales mínimos diarios; que respete, en lo posible los hábitos alimentarios de una población; que tenga en cuenta la disponibilidad de alimentos, y que tenga un costo mínimo) es la Línea de Indigencia. Un hogar cuyos ingresos no alcancen para comprar esa canasta para todos sus miembros se considera que está en indigencia. La Línea de Pobreza, toma en consideración la carencia de otros bienes y servicios básicos.

los alimentos (variedad y frescura); participación de los alimentos en el gasto total, que puede variar con el ingreso; la forma de captar los cambios en la estructura de consumo, y el mismo hecho de que la medición de los ingresos más bajos generalmente se asocia al autoconsumo y al trueque, características importantes en las zonas rurales.

Adicionalmente, la información proveniente de ingresos no resulta ser confiable en primera instancia, debido a ingresos subdeclarados y no declarados, razón que motiva a ajustarlos por modelos de capital humano y/o cuentas nacionales.

A pesar de estas limitantes, su sensibilidad, en especial frente a los cambios que tienen lugar en el mercado de trabajo y, en general, a los ciclos económicos que experimenta el país, hacen especialmente relevantes en épocas de coyuntura los indicadores de pobreza asociados al ingreso, siempre y cuando se entienda que, aun sin considerar otras limitantes, ellos solo informan parcialmente sobre la pobreza y los pobres en el país.

Líneas de Pobreza y de Indigencia Nacional

En el país, entre 2002 y 2005 este indicador muestra que la pobreza disminuye notablemente: el porcentaje de personas por debajo de la LP en 2002 era de 57,0% y en 2005 de 49,2%; la población por debajo de la línea de indigencia pasa de 20,7 a 14,7% en el mismo período. Esta información corresponde a la Encuesta Continua de Hogares de septiembre de cada año (Gráficos 8 y 9).

Con respecto a las líneas de Pobreza e Indigencia por zona, el indicador mejora notablemente entre 2002 y 2005. En la zona urbana la pobreza disminuye ocho puntos y la indigencia cinco, mientras en la rural disminuyen en siete puntos ambas.

Es necesario señalar que los niveles de pobreza en el total nacional están severamente influenciados por los índices de ruralidad. De hecho, para el total del país la incidencia de la pobreza en las cabeceras municipales en 2005 es de 42,3%, mientras que en el resto es de 68,2% (Gráficos 8 y 9).

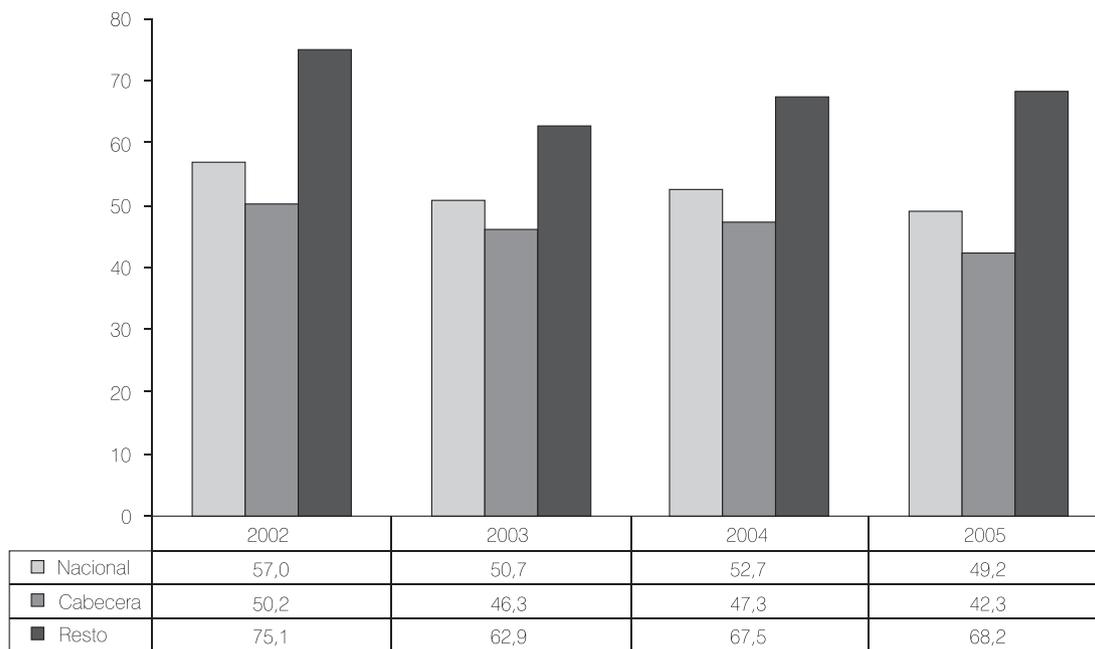
Retos para reducir los niveles de pobreza

El Gobierno nacional tiene previsto dentro de los grandes retos para reducir la pobreza y la desigualdad en el país:

1. Articular el Sistema de Protección Social para que sea un sistema integrado, con capacidad institucional, que responda a las necesidades de aseguramiento de la población y apoye a las familias más pobres.
2. Fortalecer la promoción social para la reducción de desigualdades socioeconómicas, racionalizando la oferta de servicios, y teniendo a la familia como sujeto de intervención.
3. Mejorar la focalización de subsidios, llevando a cabo una reingeniería de procesos de focalización en los programas sociales.

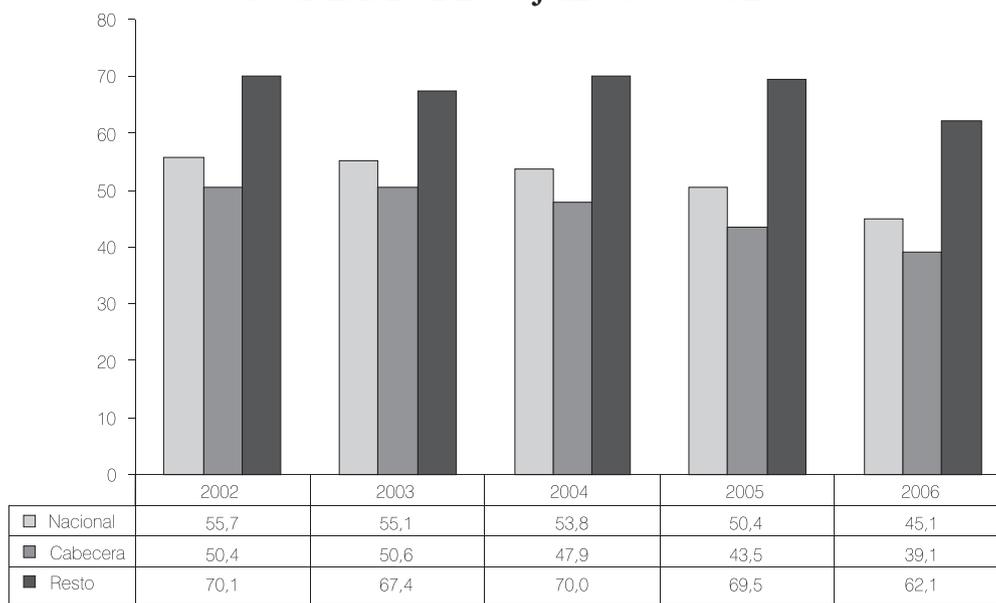
Fuente: *Plan Nacional de Desarrollo. Estado Comunitario: desarrollo para todos*, tomo I, DNP, p. 112.

Gráfico 8
Población bajo Línea de Pobreza (%) por zona
Nacional. 2002-2005. Septiembre de cada año



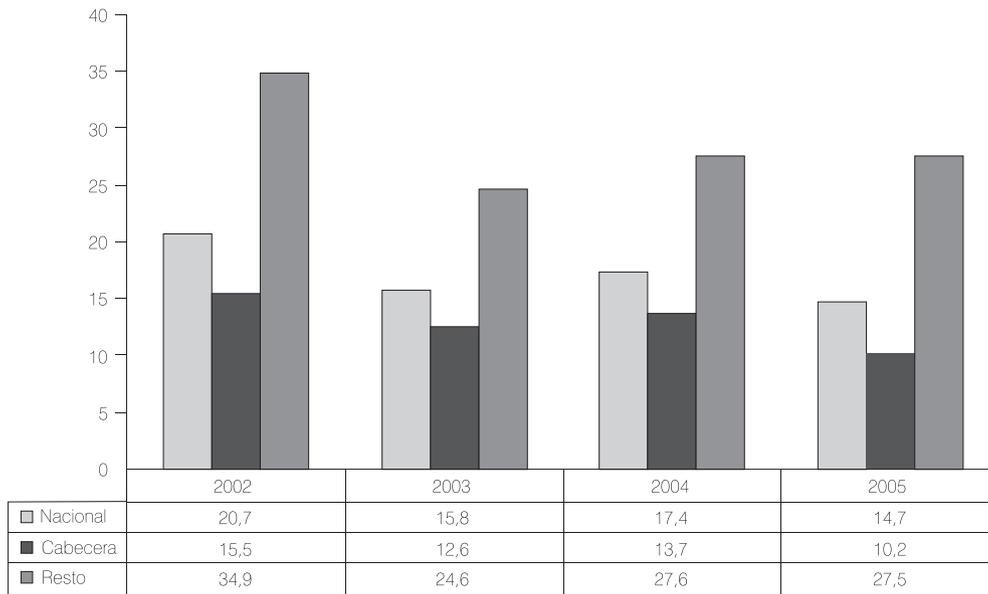
Fuente: Cálculos de MERPD con base en ECH Dane.

Gráfico 8 A
Población bajo Línea de Pobreza (%) por zona
Nacional. 2002-2006. Junio de cada año



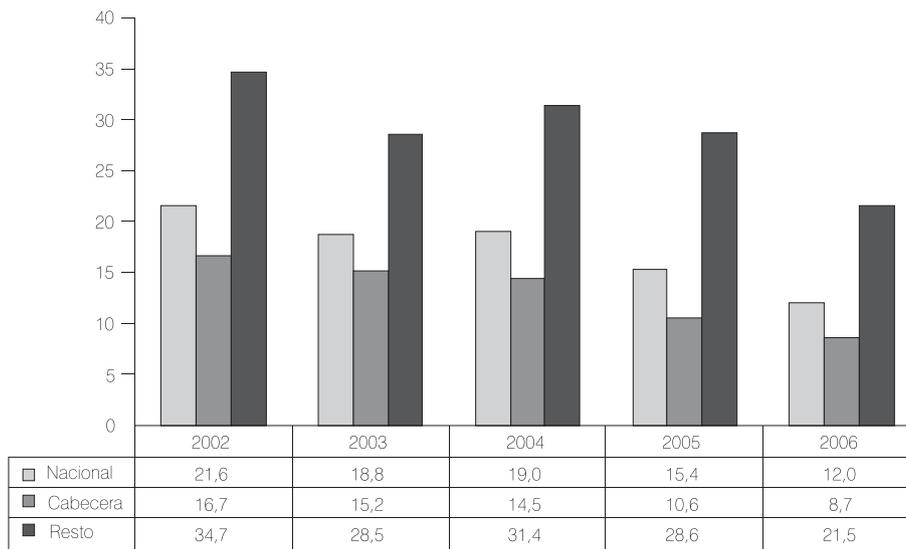
Fuente: Cálculos de MERPD con base en ECH Dane.

Gráfico 9
Población bajo Línea de Indigencia (%) por zona
Nacional. 2000-2005. Septiembre de cada año



Fuente: Cálculos de MERPD con base en ECH Dane.

Gráfico 9 A
Población bajo Línea de Indigencia (%) por zona
Nacional. 2002-2006. Junio de cada año



Fuente: Cálculos de MERPD con base en ECH Dane.

Líneas departamentales de Pobreza y de Indigencia

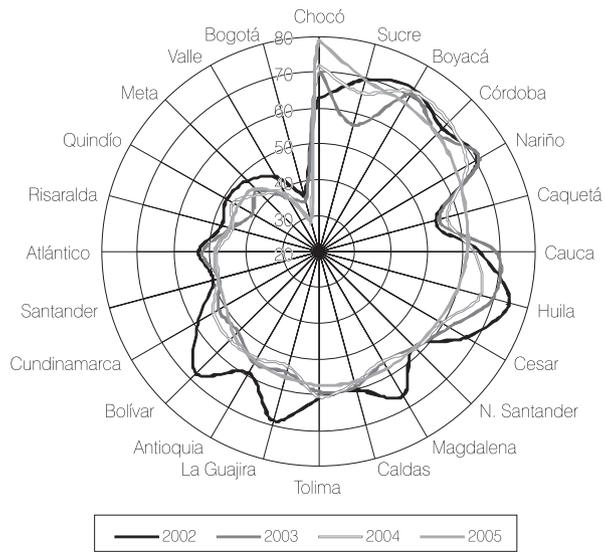
Cuando se realiza la medición de la pobreza a través del ingreso, Chocó, Cauca, Nariño, Córdoba, Caquetá, Sucre y Boyacá presentan la mayor incidencia de pobreza; por encima de 60%. En el otro extremo, solo Atlántico, Bogotá, Meta, Risaralda Quindío, Santander y Valle presentan valores por debajo de la Línea de Pobreza Nacional: 49,2%. La línea de Indigencia presenta patrones similares (Cuadro 8 y Gráficos 10 y 11).

Cuadro 8
Población bajo líneas de Pobreza e Indigencia (%)
Departamental. 2002-2005

Departamento	2002			2003			2004			2005		
	Población	% LI	%LP									
Antioquia	5.531.893	22,2	58,9	5.608.828	19,2	55,6	5.676.338	18,4	54,1	5.761.317	18,8	54,9
Atlántico	2.223.229	15,8	53,2	2.272.169	14,1	52,1	2.321.445	11,5	48,2	2.370.959	11,4	48,8
Bogotá	6.698.167	8,6	36,1	6.849.986	7,2	34,2	7.013.738	5,9	29,5	7.167.011	4,5	28,4
Bolívar	2.090.322	30,5	67,8	2.137.257	13,1	51,5	2.184.226	16,7	54,6	2.231.113	13,3	52,9
Boyacá	1.385.184	44,2	72,3	1.394.951	41,7	70,3	1.404.308	40,0	71,5	1.410.245	34,4	67,6
Caldas	1.133.791	16,6	59,6	1.146.845	16,3	58,8	1.159.778	17,1	57,7	1.172.488	15,6	57,3
Caquetá	436.860	20,4	53,5	446.083	19,0	54,5	455.507	19,4	56,8	465.046	26,0	62,2
Cauca	1.299.256	31,2	64,5	1.321.701	29,8	69,0	1.344.486	28,2	63,0	1.246.501	27,5	61,1
Cesar	997.577	22,8	67,2	1.015.888	13,5	61,6	1.034.434	18,8	59,3	1.053.073	14,8	58,2
Córdoba	1.352.279	34,3	68,5	1.367.009	30,1	66,5	1.381.850	33,6	70,8	1.396.586	28,5	66,3
Cundinamarca	2.226.236	22,6	58,4	2.266.805	21,9	51,9	2.305.534	18,1	53,6	2.353.501	16,6	49,7
Chocó	410.116	29,7	62,6	411.843	35,9	70,3	413.904	39,3	71,6	416.231	48,7	78,5
Huila	953.426	43,1	74,4	967.830	33,7	69,7	982.262	29,4	66,3	996.600	24,3	59,7
La Guajira	500.029	25,0	68,4	508.649	14,3	54,6	517.358	13,1	52,8	526.142	16,0	55,9
Magdalena	1.332.516	23,7	66,4	1.356.554	13,8	55,4	1.380.970	14,3	55,0	1.406.081	15,2	57,5
Meta	729.023	15,5	47,9	743.596	12,4	44,3	758.315	11,2	42,5	771.863	12,2	44,8
Nariño	1.690.354	38,3	70,7	1.719.161	30,7	71,2	1.747.710	28,2	67,3	1.775.631	23,7	64,0
N. Santander	1.405.297	17,8	57,3	1.435.236	18,1	57,3	1.464.955	20,4	57,9	1.492.799	18,5	57,6
Quindío	582.966	16,5	49,3	593.217	11,5	41,3	603.184	15,5	47,3	612.762	11,8	45,6
Risaralda	976.964	10,5	47,9	993.331	8,4	45,3	1.009.555	8,9	44,7	1.025.573	10,5	45,7
Santander	2.014.590	16,7	50,2	2.039.335	15,1	48,6	2.063.450	13,5	48,6	2.070.517	14,6	49,0
Sucre	824.668	30,9	69,4	839.769	18,1	56,5	854.947	23,4	65,7	870.198	22,6	69,5
Tolima	1.304.950	23,4	60,6	1.308.943	22,2	58,8	1.312.702	25,2	60,1	1.316.030	19,6	56,9
Valle	4.318.191	13,9	44,1	4.389.485	8,9	37,4	4.460.849	10,4	38,9	4.534.836	9,6	37,6

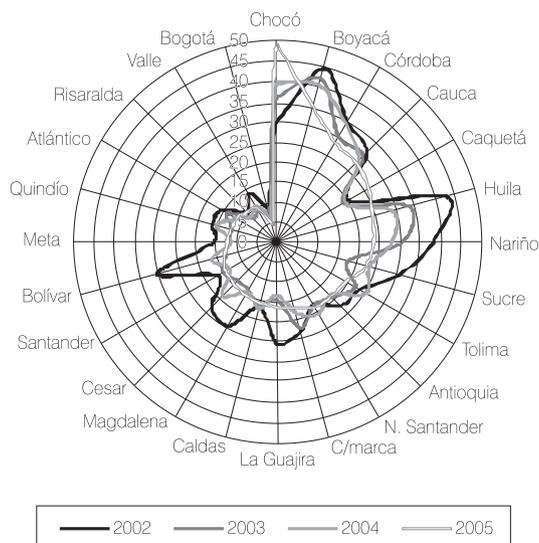
Fuente: Cálculos de MERPD con base en ECH-Dane.

Gráfico 10
Población bajo Línea de Pobreza (%)
Departamental. 2002-2005



Fuente: Cuadro 8.

Gráfico 11
Población bajo Línea de Indigencia (%)
Departamental. 2002-2005



Fuente: Cuadro 8.

EL MERCADO LABORAL

Los indicadores de mercado laboral presentados en este documento se obtuvieron a partir de la Encuesta Continua de Hogares del Dane –ECH–, la cual entró a regir desde enero de 2000. El objetivo general de esta encuesta es proporcionar información sobre el tamaño y estructura de la fuerza de trabajo (empleo, desempleo e inactividad) de la población del país y de algunas variables sociodemográficas.

Principales indicadores del mercado laboral

Tasa de desempleo. $TD = (DS/PEA) * 100$. Relación porcentual entre el número de personas que buscan trabajo (DS) y el número de las que integran la fuerza laboral (PEA).

Tasa global de participación. $TGP = (PEA/PET) * 100$. Relación porcentual entre la población económicamente activa y la que está en edad de trabajar. Este indicador refleja la presión de esta última sobre el mercado laboral.

Tasa bruta de participación. $TBP = (PEA / PT) * 100$. Relación porcentual entre el número de personas que componen el mercado laboral, frente a la población total.

*Porcentaje de PET (% PET) = (PET/PT) * 100.* Relación porcentual entre el número de personas que componen la población en edad de trabajar, frente a la población total.

Tasa de ocupación. $TO = (OC/PET) * 100$. Relación porcentual entre la población ocupada (OC) y el número de personas que integran la población en edad de trabajar (PET). La PET está constituida por personas de 12 años y más en las zonas urbanas y 10 años y más en las rurales. Se divide en la población económicamente activa y población económicamente inactiva.

Población económicamente activa –PEA–. También se le llama fuerza laboral y está conformada por las personas en edad de trabajar que trabajan o están buscando empleo.

Tasa de subempleo. $TS = (PS/PEA) * 100$. Es la relación porcentual de la población ocupada que manifestó querer y poder trabajar más horas a la semana (PS) y el número de personas que integran la fuerza laboral (PEA).

Cuadro 9
Principales indicadores del mercado laboral por zona
Nacional. 2001-2005

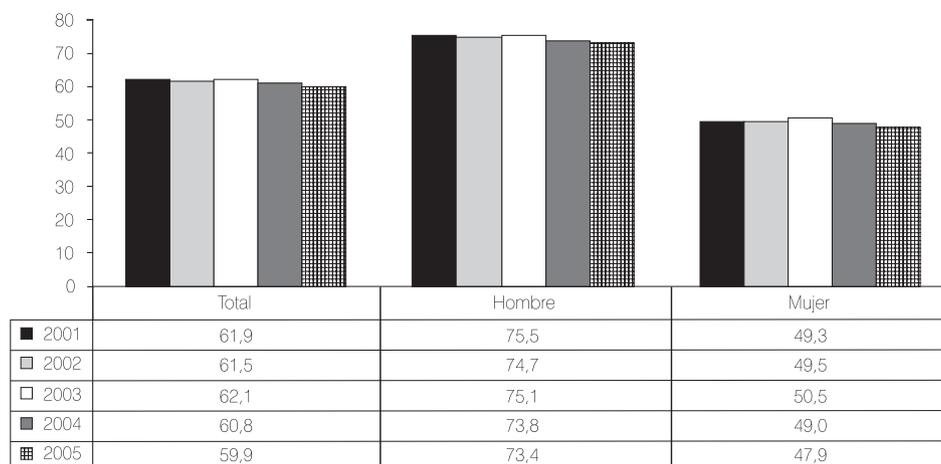
Zona	2001	2002	2003	2004	2005	2001	2002	2003	2004	2005
	TD					TO				
Total	15,0	15,7	14,1	13,6	11,7	52,6	51,8	53,3	52,5	52,9
Cabecera	17,4	17,2	15,8	15,1	13,3	51,8	51,7	53,1	52,4	52,9
Resto	8,1	11,2	9,3	9,1	7,2	54,7	52,2	54,1	52,9	52,7
Zona	PEA					PET				
	2001	2002	2003	2004	2005	2001	2002	2003	2004	2005
Total	61,9	61,5	62,1	60,8	59,9	75,2	75,6	75,9	76,3	76,6
Cabecera	62,8	62,5	63,0	61,7	61,0	75,4	75,8	76,1	76,4	76,7
Resto	59,5	58,8	59,6	58,2	56,8	74,7	75,1	75,5	76,0	76,6

Fuente: Cálculos GCV-DDS-DNP, con base en ECH-Dane.

Participación en la fuerza de trabajo

En el período 2001-2005, la tasa global de participación decrece en dos puntos igual que al hacer desagregación por sexo: la TGP de los hombres en el período considerado pasó de 75,5% a 73,4%, mientras que la de las mujeres pasó de 49,3% a 47,9% (Gráfico 12).

Gráfico 12
Tasa global de participación por sexo
Nacional. 2001-2005



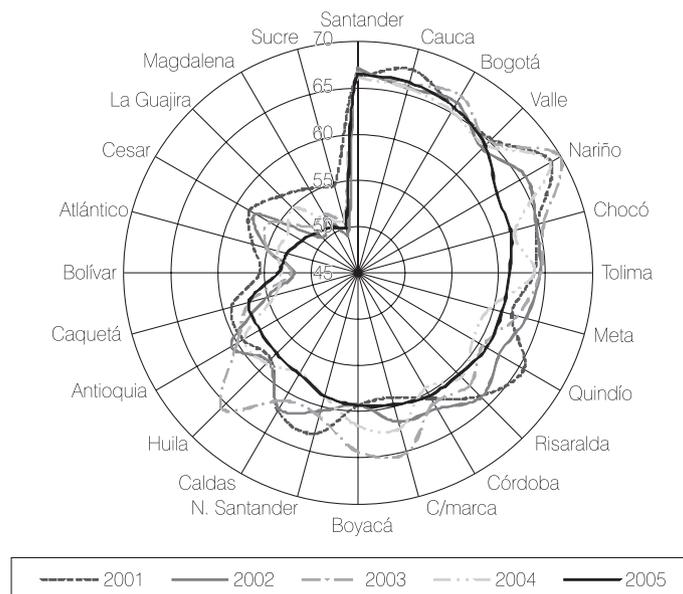
Fuente: Cálculos GCV-DDS-DNP, con base en ECH-Dane.

Entre 2001 y 2005 exceptuando Bogotá y Boyacá, que permanecen constantes y Cundinamarca que presenta un aumento cercano a un punto, la TGP disminuye en el resto de departamentos.

La TGP femenina se destaca por su aumento en los siguientes departamentos: Córdoba, Cundinamarca, Huila, Meta, Cauca, Bogotá y Santander, estos tres últimos con una participación aproximadamente superior a 10 puntos de la tasa nacional (47,9).

Excepto Bolívar y Boyacá, que presentan crecimientos leves, la TGP masculina disminuye en todos los departamentos (Cuadro 10, Gráfico 13).

Gráfico 13
Tasa global de participación
Departamental. 2001-2005



Fuente: Cuadro 10.

Empleo y vulnerabilidad

No contar con empleo, actividad productiva y/o ingresos suficientes para satisfacer las necesidades, ha sido lo que más se ha asociado con la vulnerabilidad a ser pobre. Las cifras muestran que desde una mirada estática (en un momento en el tiempo), el número de personas sujeto de política pública en cuanto a acceso a actividades productivas asciende a 2,5 millones de personas [2005].

[...] comprender la vulnerabilidad de los hogares es un tema de diferentes dimensiones que debe ser atendido de forma integral.

Fuente: Castaño, Lina (2007) *Una aproximación a la vulnerabilidad*, Bogotá, DNP, p. 26.

Cuadro 10
Tasa global de participación por sexo
Departamental. 2001-2005

Departamento	Total					Hombre					Mujer				
	2001	2002	2003	2004	2005	2001	2002	2003	2004	2005	2001	2002	2003	2004	2005
Antioquia	59,2	60,6	59,8	58,9	57,1	74,8	74,3	74,0	73,5	71,9	45,5	48,9	47,8	46,3	44,1
Atlántico	56,6	55,0	55,0	53,9	52,9	70,2	69,7	69,9	68,1	68,6	44,1	41,7	41,6	40,7	38,6
Bogotá	65,5	66,0	66,9	65,0	65,5	74,2	73,7	74,2	73,3	73,4	58,1	59,6	60,7	58,1	58,9
Bolívar	55,5	51,8	52,1	53,2	53,6	70,2	69,3	69,8	69,7	70,9	40,6	35,4	34,8	36,9	37,4
Boyacá	59,2	59,1	64,1	61,4	59,2	71,8	68,2	75,7	72,8	72,5	47,3	50,6	54,2	50,9	47,2
Caldas	62,1	61,8	60,8	57,3	57,4	75,7	76,3	75,1	73,3	72,7	49,6	48,3	48,1	43,0	43,8
Caquetá	58,9	55,0	56,9	54,1	57,0	77,8	78,3	77,9	73,2	74,5	42,2	33,0	37,2	35,9	40,6
Cauca	67,5	65,5	66,0	65,5	66,1	81,4	76,3	77,0	76,9	75,6	53,9	55,3	56,0	55,5	57,3
Cesar	58,3	57,6	55,9	53,6	51,9	77,3	74,9	76,1	71,9	71,6	38,1	39,8	35,8	34,9	32,9
Córdoba	60,5	61,8	61,1	59,3	60,2	74,6	75,6	75,9	71,9	72,3	46,8	48,1	47,2	47,1	49,2
Cundinamarca	58,8	61,5	64,9	62,2	59,6	73,8	74,6	77,0	75,1	73,2	43,7	48,7	54,3	49,9	46,6
Chocó	64,8	64,7	65,5	62,4	61,9	74,9	73,1	73,5	69,5	72,0	55,1	56,2	57,5	55,5	51,8
Huila	58,0	58,4	65,5	58,8	57,3	77,2	74,7	78,2	73,2	74,8	40,2	44,7	53,9	45,6	40,9
La Guajira	56,7	50,4	52,0	54,9	51,2	72,0	68,5	65,1	71,7	68,8	41,3	33,9	39,3	39,9	34,7
Magdalena	55,4	51,8	52,3	51,6	50,6	73,7	71,9	71,8	70,5	70,5	36,6	31,7	32,2	32,1	31,3
Meta	62,0	63,6	62,6	59,6	60,9	77,7	78,3	77,1	75,2	73,4	47,2	48,9	48,5	45,0	49,5
Nariño	68,7	65,7	69,9	68,7	62,1	79,8	80,0	81,6	80,0	76,6	58,4	52,8	59,0	58,2	48,9
N. Santander	62,8	60,3	60,9	58,7	58,6	79,2	79,1	77,0	75,7	74,8	47,5	41,4	46,0	43,1	43,6
Quindío	65,5	62,4	60,4	59,2	60,9	81,6	76,0	76,3	74,9	76,6	47,3	49,9	46,4	44,3	46,4
Risaralda	63,6	63,7	61,9	60,7	60,3	79,7	78,7	76,2	76,8	76,8	49,4	50,1	48,3	45,8	45,2
Santander	66,0	66,9	66,5	65,9	66,3	78,4	77,5	79,2	77,3	76,3	54,6	57,4	55,1	55,7	57,3
Sucre	54,6	49,1	50,7	50,6	50,0	73,5	68,6	71,6	70,5	70,6	34,7	29,1	29,6	31,1	29,3
Tolima	63,8	64,4	64,5	63,8	61,1	78,6	79,6	78,0	77,0	75,7	50,1	50,7	52,3	51,5	47,9
Valle	65,2	63,8	64,9	64,4	64,2	77,3	76,3	75,7	75,3	75,7	54,6	53,2	55,5	55,0	54,4

Fuente: Cálculos GCV-DDS-DNP, con base en ECH-Dane.

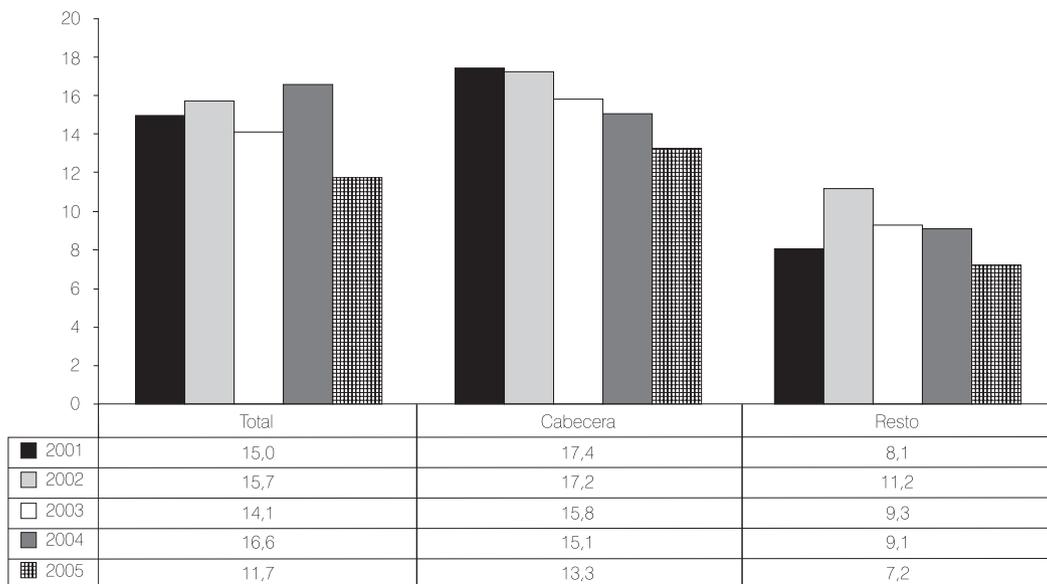
El desempleo

En el periodo comprendido entre 2001 y 2005, el desempleo en el país disminuye en 3,3 puntos pasando de 15,0% a 11,7%.

Es importante aclarar que cuando se efectúan desagregaciones que van más allá del total departamental la información comienza a perder confiabilidad. No obstante, se puede apreciar la evolución del desempleo de los diferentes grupos considerados a escala nacional: edad, sexo, zona y nivel educativo.

Entre 2001 y 2005, todos los grupos disminuyen el desempleo: las mujeres, los jóvenes, aquellos con educación intermedia (bachillerato y superior) y la zona rural.

Gráfico 14
Tasa de desempleo por zona
Nacional. 2001-2005



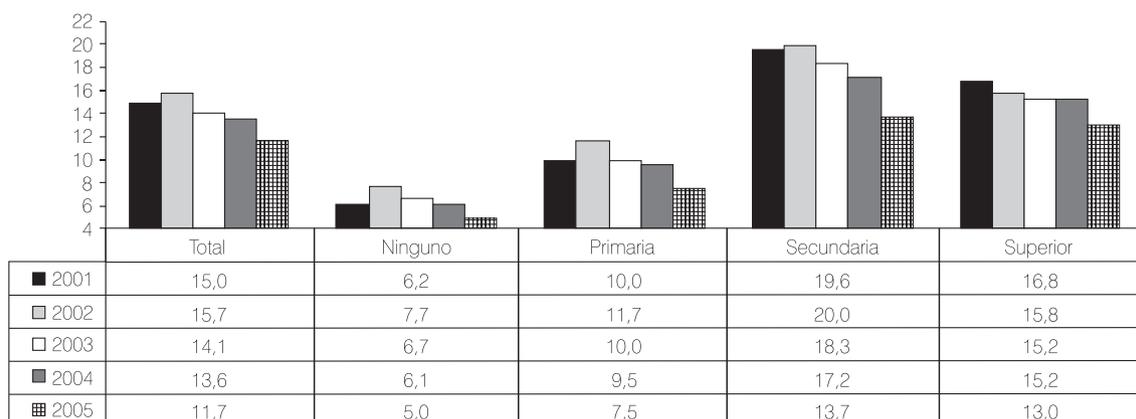
Fuente: Cuadro 9.

Desempleo por nivel educativo

Igual que el desempleo por sexo, la tasa correspondiente al nivel educativo presenta significativa disminución, en particular en la población con educación secundaria (5,9%), no obstante, es esta la que presenta mayor desempleo (13,7%), seguida de la que tiene educación superior (13,0%).

El segundo lugar en descenso del desempleo se observa entre las personas con educación superior que disminuye su tasa en 3,8%. Finalmente, la menor incidencia y el menor incremento se presenta entre quienes tienen menores niveles educativos; primaria (2,5%) o no tiene educación (1,2%) (Gráfico 15).

Gráfico 15
Tasa de desempleo por nivel educativo
Nacional. 2001-2005

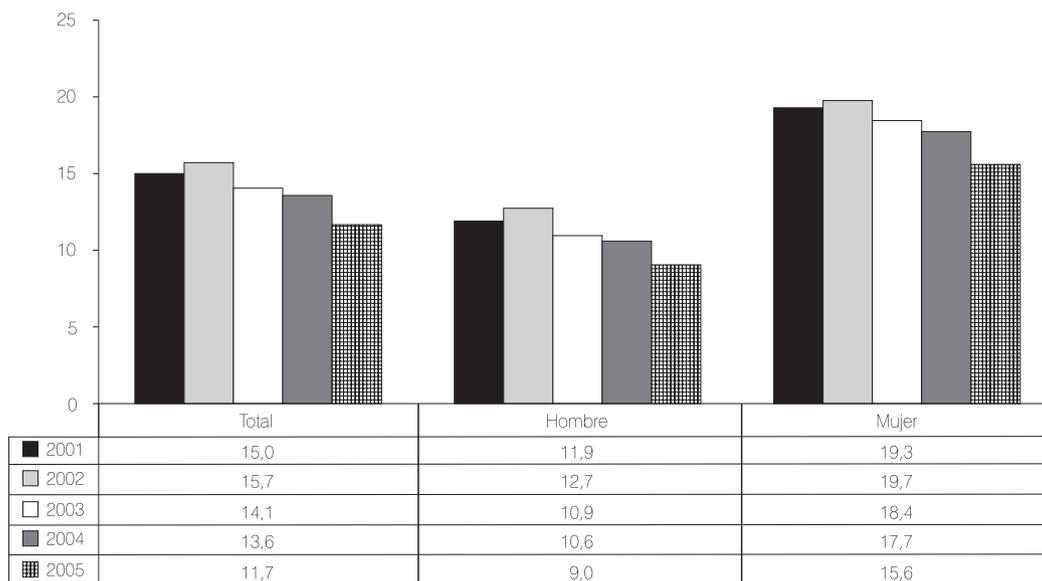


Fuente: Cálculos GCV-DDS-DNP, con base en ECH-Dane.

Desempleo por sexo

Aunque existe mayor desempleo femenino, este presenta una disminución significativa entre 2001 y 2005. Mientras que los hombres disminuyen su tasa en cerca de 3 puntos (de 11,9% a 9,0%), las mujeres lo hacen en (3,7 puntos; de 19,3% a 15,6%) (Gráfico 16).

Gráfico 16
Tasa de desempleo por sexo
Nacional. 2001-2005



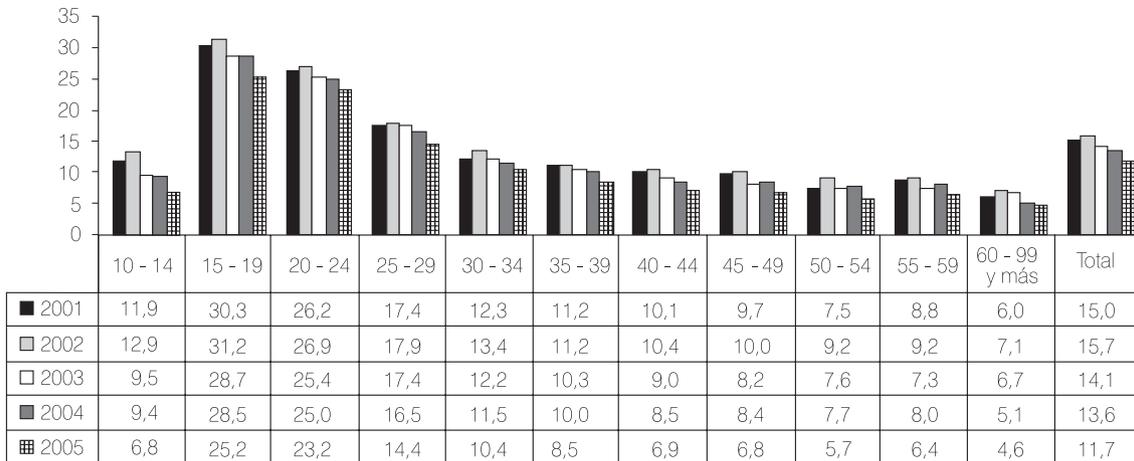
Fuente: Cálculos GCV-DDS-DNP, con base en ECH-Dane.

Desempleo por grupos de edad

La tasa de desempleo en todos los grupos de edad considerados disminuye, siendo la más significativa la presentada en los menores de 10 a 14 años y de los jóvenes de 15 a 19 años con reducción entre 2001 y 2005 de 5,1% puntos.

El mayor desempleo en 2005 se presenta entre los 15 y los 29 años, cada uno de los grupos con tasa superior a la nacional (Gráfico 17).

Gráfico 17
Tasa de desempleo por grupos de edad
Nacional. 2001-2005



Fuente: Cálculos GCV-DDS-DNP, con base en ECH-Dane.

Desempleo departamental

A escala departamental, excepto Quindío y Nariño, el desempleo se reduce en todos los departamentos. La disminución más importante, mayor a 4 puntos, se encuentra en Boyacá (4,0), Antioquia (4,1), Bolívar(4,1), Valle (4,5), Magdalena (5,5) y Bogotá (5,6).

Empleo. Metas y acciones requeridas

El éxito de la política de generación de ingresos requiere tener en cuenta la enorme heterogeneidad de la población objetivo. Heterogeneidad que pasa por las diferencias entre el campo y la ciudad, entre zonas geográficas, entre grandes, micros y pequeñas empresas, y entre grupos poblacionales. De tal manera que esta complejidad requiere de la acción conjunta y coordinada de políticas en dos grandes frentes. Primero, en generar las condiciones generales en el plano económico, institucional y sectorial, que potencien la generación de riquezas en el país. Segundo, propiciar las condiciones y desarrollar instrumentos para que los beneficios de un mayor crecimiento económico lleguen a la población más pobre a través del fortalecimiento de sus capacidades para generar ingresos.

Fuente: *Plan Nacional de Desarrollo. Estado comunitario: desarrollo para todos*, tomo I, DNP, p. 115.

La recuperación más grande la muestra Bogotá, ciudad que entre 1997 y 2000 presentaba tasas de desempleo de 9,9% y 20,3% respectivamente, mientras en 2005 su tasa es de 13,1%.

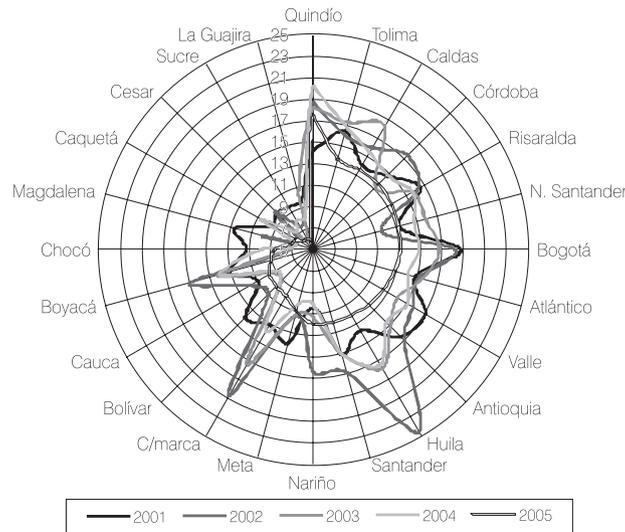
En 2005 el mayor desempleo lo registra Quindío (17,5%) seguido de Tolima (13,8%), Córdoba y Caldas (13,6%), Risaralda (13,4), Norte de Santander (13,2%) y Bogotá (13,2), que a pesar de su notable recuperación en el período considerado se ubica entre las siete entidades territoriales con mayor desempleo.

Cuadro 11
Tasa de desempleo
Departamental. 2001-2005

Departamentos	2001	2002	2003	2004	2005
Antioquia	16,4	16,9	15,1	14,6	12,3
Atlántico	14,8	15,1	15,5	14,1	12,8
Bogotá	18,7	18,2	16,7	14,8	13,1
Bolívar	13,9	10,9	9,2	9,5	9,8
Boyacá	13,1	16,9	14,2	14,0	9,1
Cundinamarca	13,1	20,7	17,3	13,8	10,0
Caldas	14,1	16,0	18,3	15,5	13,6
Caquetá	9,5	6,6	7,6	10,7	6,8
Cauca	10,9	11,7	9,4	8,9	9,7
Cesar	9,8	10,0	7,8	7,4	6,2
Chocó	11,2	7,1	7,2	9,9	8,6
Córdoba	14,7	17,4	13,2	14,8	13,6
Huila	13,7	24,6	17,8	17,4	12,0
La Guajira	9,5	8,2	10,3	8,0	5,9
Magdalena	12,6	9,9	7,0	6,7	7,1
Meta	14,0	11,4	11,3	10,2	10,9
N. Santander	13,3	11,6	15,8	14,7	13,2
Nariño	10,4	16,4	11,3	10,1	11,9
Quindío	14,3	18,7	18,3	20,2	17,5
Risaralda	16,5	16,2	15,7	15,7	13,4
Santander	15,1	16,8	15,0	14,9	12,0
Sucre	9,6	7,5	6,0	8,1	6,2
Tolima	16,4	16,1	17,3	16,9	13,8
Valle	17,0	15,7	14,0	15,1	12,5

Fuente: Cálculos GCV-DDS-DNP, con base en ECH-Dane.

Gráfico 18
Tasa de desempleo
Departamental. 2001-2005



Fuente: Cuadro 11.

Desempleo departamental por sexo

La tasa de desempleo masculina es superior a la nacional (9,0%) en Santander, Atlántico, Antioquia, y Norte de Santander (entre 9,3 y 9,8%); en Tolima, Risaralda, Valle, Córdoba y Caldas (entre 10,2 y 10,8%), y en Bogotá y Quindío que presentan valores superiores al 11,0%.

Excepto La Guajira, Caquetá y Cesar, la tasa de desempleo femenina supera el 11,0%. En todos los departamentos el desempleo femenino es mayor que el masculino; la menor diferencia la presenta La Guajira, Caquetá y Bogotá (inferior a 3,6%); la mayor diferencia, superior a 10,0% está en Huila, Sucre, Quindío y Bolívar (Cuadro 12, página 38).

Desempleo departamental por zona

Entre 2001 y 2005 las tasas de desempleo de la zona rural también presentan una notable disminución en la mayoría de los departamentos. Con reducción superior a 3,0% están Tolima (9,1%), Huila (3,8%), Bolívar (3,6%), La Guajira (3,4%) y Risaralda (3,0%).

Aumenta levemente el desempleo rural en Caquetá, Valle y Cauca, entre 0,5 y 1,9% y de forma sobresaliente en Quindío (7,7%).

Los departamentos con los niveles más elevados de desempleo rural, superior al 9,0% son: Risaralda, Meta, Nariño, Valle, Córdoba y Quindío, este último con tasa muy alta (12,4%). (Cuadro 13, página 39).

Cuadro 12
Tasa de desempleo por sexo
Departamental. 2001-2005

Departamentos	Hombre					Mujer				
	2001	2002	2003	2004	2005	2001	2002	2003	2004	2005
Antioquia	13,0	13,6	11,8	11,8	9,5	21,2	21,2	19,4	18,5	16,2
Atlántico	11,5	12,6	11,4	10,5	9,3	19,6	18,9	21,7	19,5	18,5
Bogotá	17,2	16,3	14,5	13,0	11,3	20,4	20,2	18,9	16,8	14,9
Bolívar	9,7	7,8	5,4	5,2	5,9	21,1	16,7	16,8	17,4	16,7
Boyacá	10,4	16,1	11,1	11,4	6,6	17,1	17,9	18,0	17,5	12,6
Cundinamarca	10,9	18,0	13,6	9,9	7,2	16,7	24,7	22,1	19,5	14,2
Caldas	11,3	12,8	14,3	11,9	10,8	17,9	20,7	23,8	21,0	17,9
Caquetá	5,9	4,2	5,9	8,4	5,6	15,2	12,1	10,8	15,2	9,0
Cauca	9,2	9,1	7,8	7,1	7,9	13,5	15,1	11,5	11,2	11,9
Cesar	6,8	7,1	6,0	4,8	4,1	16,4	15,8	11,8	12,9	10,5
Chocó	9,4	5,3	5,8	6,6	5,5	13,6	9,4	9,0	13,9	12,8
Córdoba	12,4	14,8	9,0	10,7	10,6	18,2	21,5	19,6	20,9	17,6
Huila	10,2	19,2	13,9	13,6	8,2	20,0	32,1	22,9	23,0	18,4
La Guajira	6,1	4,5	6,8	5,2	4,7	15,5	15,0	15,9	12,5	8,1
Magdalena	9,3	6,9	5,1	4,4	4,8	19,4	16,7	11,3	11,9	12,2
Meta	10,7	10,2	9,4	8,3	8,8	19,1	13,4	14,3	13,1	13,6
N. Santander	9,7	8,3	11,7	11,4	9,8	18,9	17,9	22,1	20,0	18,5
Nariño	7,1	12,5	7,9	7,4	7,8	14,5	21,7	15,8	13,6	17,6
Quindío	10,7	16,3	13,2	15,6	13,2	21,4	22,1	25,8	27,6	23,9
Risaralda	12,2	12,7	11,5	12,6	10,4	22,5	21,3	22,0	20,6	18,1
Santander	12,6	13,7	12,8	12,6	9,3	18,3	20,4	17,8	17,6	15,2
Sucre	4,7	5,6	3,9	4,5	3,2	20,5	12,1	11,3	16,0	13,4
Tolima	12,8	12,7	13,3	13,2	10,2	21,7	21,0	22,6	22,2	19,1
Valle	13,8	12,5	11,4	12,5	10,6	20,9	19,5	17,0	18,2	14,8

Fuente: Cálculos GCV-DDS-DNP, con base en ECH-Dane.

Cuadro 13
Tasa de desempleo por zona
Departamental. 2001-2005

Departamentos	Cabecera					Resto				
	2001	2002	2003	2004	2005	2001	2002	2003	2004	2005
Antioquia	18,1	17,1	15,8	15,5	13,3	10,4	16,2	12,5	10,8	8,0
Atlántico	15,5	15,8	16,2	14,6	13,5	3,8	6,6	8,0	8,6	7,3
Bogotá	18,7	18,2	16,7	14,8	13,1	-	-	-	-	-
Bolívar	15,9	13,6	10,8	11,4	11,2	8,0	3,8	4,3	3,7	4,4
Boyacá	19,3	18,9	14,7	16,5	12,8	6,7	14,4	13,7	11,3	5,4
Cundinamarca	17,3	22,4	20,3	15,7	12,8	9,0	18,5	13,5	11,8	6,6
Caldas	16,7	18,1	19,8	18,0	17,3	8,8	11,2	15,0	10,6	6,4
Caquetá	12,2	8,1	10,1	14,1	9,0	3,3	4,8	4,1	6,5	3,8
Cauca	15,9	13,5	11,9	12,0	10,5	7,0	8,9	6,8	5,2	8,9
Cesar	12,4	12,5	10,9	9,5	8,0	5,4	4,7	3,1	2,9	3,1
Chocó	19,9	10,9	13,2	15,5	15,9	5,9	3,5	2,0	4,6	5,3
Córdoba	16,2	18,1	14,1	16,9	15,0	12,5	16,3	11,7	12,0	11,4
Huila	16,5	26,1	19,9	18,8	15,7	9,8	22,0	13,9	15,4	6,0
La Guajira	12,0	10,6	12,6	9,0	8,5	5,9	3,5	6,0	6,1	2,5
Magdalena	17,5	11,4	8,8	9,4	8,5	4,8	7,3	4,1	2,0	3,7
Meta	16,6	12,7	13,8	11,5	11,5	9,4	10,2	8,8	8,1	9,3
N. Santander	15,0	16,1	17,6	16,7	14,9	6,3	3,5	11,3	8,4	8,6
Nariño	14,7	21,2	15,9	14,6	14,1	5,6	10,9	6,6	5,5	9,5
Quindío	20,7	22,8	22,5	22,5	20,9	4,7	8,6	11,2	17,4	12,4
Risaralda	18,4	17,2	18,0	17,5	15,3	12,0	14,7	11,9	12,8	9,0
Santander	18,7	19,1	17,6	17,6	14,8	5,6	8,0	6,9	6,6	4,5
Sucre	12,5	10,0	8,5	8,6	7,7	4,7	3,2	2,0	6,8	4,2
Tolima	17,5	19,4	20,9	19,9	18,0	14,5	9,0	9,6	10,4	5,4
Valle	18,4	16,0	14,4	15,4	12,9	9,0	14,3	11,7	13,9	10,5

Fuente: Cálculos GCV-DDS-DNP, con base en ECH-Dane.

LA EDUCACIÓN

Los logros que se obtienen en educación se miran a través de varios indicadores: el analfabetismo, los años promedio de educación y los cambios en la asistencia escolar.

El analfabetismo departamental

La alfabetización es un derecho humano y se considera como una necesidad básica. El analfabetismo está íntimamente ligado con la pobreza. El indicador permite medir el grado de pobreza en términos educacionales. Clara evidencia de esta asociación, es que los departamentos más pobres del país, de acuerdo con los indicadores presentados, son los que tienen mayores tasas de analfabetismo. Con valores que superan el 10% se encuentran Chocó y los departamentos de la Costa Atlántica, excluidos Atlántico y Bolívar. En contraposición, las regiones o departamentos más ricos del país, como Bogotá, Valle y Atlántico, los analfabetos representan menos del 5% de la población con 15 años o más (Cuadro 14).

Analfabetismo y deserción

La presencia del *analfabetismo* se ha reducido, sin embargo, las cifras muestran que cerca de un millón de colombianos no sabe leer ni escribir lo cual limita su marco de oportunidades. Así mismo, las diferencias entre las zonas urbanas y las rurales muestran cómo los problemas del acceso se acentúan en las segundas, lo cual [...] puede estar asociado a los temas de vulnerabilidades en salud, especialmente en el caso de mortalidad infantil y desnutrición de los menores, y la educación de sus padres.

[...]

Finalmente, *la educación media y superior* muestra que al parecer los mayores niveles de deserción se presentan cuando los jóvenes tienen edad para trabajar. En este sentido, la valoración de los hogares de la educación parece ser menor que el costo que implica mantener a los jóvenes en las instituciones educativas. Por consiguiente, la mayor vulnerabilidad en educación se presenta en ellos o cuando los niños y jóvenes tienen más de 12 años.

Fuente: Castaño, Lina (2007) *Una aproximación a la vulnerabilidad*, Bogotá, DNP, p. 23.

Cuadro 14
Tasa de analfabetismo para población de 15 años y más
Nacional y departamental. 2001-2005

Departamentos	2001	2002	2003	2004	2005
Antioquia	5,3	5,6	7,0	6,4	6,5
Atlántico	5,5	5,2	4,8	4,7	4,5
Bogotá	2,0	2,3	2,5	1,9	2,2
Bolívar	10,6	12,1	12,3	9,6	9,5
Boyacá	9,9	8,3	8,8	9,4	8,7
Caldas	7,4	7,0	8,0	7,2	7,3
Caquetá	9,0	7,2	8,8	10,5	9,4
Cauca	9,2	10,8	11,6	11,5	8,9
Cesar	14,8	13,2	15,3	14,1	13,7
Chocó	18,6	19,0	21,7	21,6	22,1
Córdoba	16,9	17,0	18,6	17,1	15,8
Cundinamarca	6,7	5,8	5,1	5,6	5,2
Huila	8,2	8,1	6,2	6,4	6,9
La Guajira	15,7	17,7	18,8	12,7	14,4
Magdalena	11,9	15,5	12,5	11,1	13,4
Meta	8,5	7,0	7,1	7,1	6,4
Nariño	10,0	9,0	11,4	8,6	9,4
N. Santander	9,9	12,0	10,5	10,0	10,0
Quindío	10,8	10,0	5,5	5,7	5,9
Risaralda	5,5	7,7	5,8	6,3	5,4
Santander	8,2	6,7	7,1	7,7	7,5
Sucre	15,4	18,9	16,7	15,5	15,3
Tolima	11,1	11,1	8,5	10,4	9,9
Valle	4,7	7,8	4,6	5,0	4,8
Total	7,5	7,9	7,6	7,1	6,7

Fuente: Cálculos SE-DDS-DNP con base en ECH. Dane. Total Anual.

Analfabetismo departamental por sexo

La tasa de analfabetismo por sexo presenta diferencias mínimas. No obstante, en Bogotá, Boyacá, Cauca, Chocó, La Guajira y Nariño, la diferencia es mayor en un punto, en favor de las mujeres (Cuadro 15).

Cuadro 15
Tasa de analfabetismo para población de 15 años y más, por sexo
Nacional y departamental. 2001-2005

Departamentos	2001		2002		2003		2004		2005	
	Hombre	Mujer								
Antioquia	5,9	4,7	6,5	4,9	7,5	6,5	7,0	5,9	7,0	6,1
Atlántico	5,6	5,4	5,1	5,3	5,2	4,5	4,8	4,7	4,8	4,3
Bogotá	1,4	2,6	1,6	3,0	1,8	3,0	1,3	2,4	1,4	2,9
Bolívar	11,8	9,4	13,6	10,7	14,4	10,3	10,6	8,7	10,5	8,6
Boyacá	7,1	12,4	6,6	9,8	7,0	10,5	7,8	10,8	8,0	9,4
Caldas	8,7	6,2	8,1	6,0	9,0	7,1	8,4	6,1	8,7	6,1
Caquetá	8,8	9,2	6,1	8,1	8,8	8,7	12,2	8,9	10,0	8,9
Cauca	8,2	10,1	8,5	12,9	9,3	13,7	8,8	14,0	6,7	10,8
Cesar	15,8	13,8	13,1	13,3	16,8	13,7	14,8	13,4	15,1	12,3
Chocó	15,4	21,5	13,4	24,3	18,8	24,4	18,7	24,3	19,7	24,3
Córdoba	18,3	15,6	16,2	17,8	18,7	18,5	17,4	16,8	16,6	14,9
Cundinamarca	6,9	6,5	4,9	6,7	4,6	5,4	5,3	5,8	4,9	5,4
Huila	7,7	8,7	7,8	8,3	6,1	6,3	6,3	6,5	7,0	6,8
La Guajira	15,5	15,9	16,3	19,0	18,1	19,5	11,5	13,7	13,5	15,2
Magdalena	13,7	9,9	17,1	14,0	14,4	10,7	12,2	10,1	15,3	11,6
Meta	6,6	10,2	6,9	7,0	7,3	7,0	7,0	7,2	6,5	6,4
Nariño	8,6	11,3	6,2	11,5	10,6	12,2	6,7	10,4	7,9	10,8
N. Santander	9,0	10,8	12,5	11,6	11,0	10,0	10,2	9,9	10,6	9,4
Quindío	11,2	10,3	11,9	8,3	6,3	4,8	6,6	5,0	6,4	5,4
Risaralda	6,2	4,8	8,2	7,1	6,7	5,0	7,3	5,4	5,7	5,2
Santander	8,2	8,1	6,5	6,8	7,5	6,8	7,2	8,1	7,4	7,6
Sucre	16,9	13,8	20,2	17,5	17,9	15,4	16,1	15,0	15,6	15,0
Tolima	10,8	11,4	11,9	10,3	9,1	8,0	10,8	10,1	10,8	9,2
Valle	4,2	5,1	7,7	7,9	4,3	4,9	4,5	5,3	4,6	5,0
Total	7,6	7,4	7,8	8,0	7,9	7,4	6,9	7,3	6,8	6,6

Fuente: Cálculos SE-DDS-DNP con base en ECH. Dane. Total Anual.

El analfabetismo en la zona rural

El analfabetismo en la zona rural es muy marcado (Cuadro 16). Comparado con la zona urbana presentan diferencias de 10 puntos y más Antioquia, Atlántico, Bolívar, Cesar, Chocó, Córdoba, La Guajira, Magdalena, Norte de Santander, Santander y Sucre. La menor diferencia entre zona urbana y rural la tiene Caquetá y Quindío (4,2 y 3,9).

La Guajira y Chocó presentan las tasas más altas con 36,0 y 30,5 respectivamente. El analfabetismo rural más bajo, por debajo del nacional, lo presentan Cundinamarca y Quindío, con 8,2 y 9,2 respectivamente.

Entre 2001 y 2005 disminuyeron su analfabetismo rural en más de 6 puntos Atlántico, Bolívar y Quindío (Cuadro 16).

Cuadro 16
Tasa de analfabetismo para población de 15 años y más, por zona
Nacional y departamental. 2001-2005

Departamentos	2001		2002		2003		2004		2005	
	Cabecera	Resto								
Antioquia	3,2	12,4	4,1	10,8	4,1	16,0	3,9	14,0	4,0	14,4
Atlántico	4,6	21,0	4,1	17,2	4,0	17,6	4,0	15,5	3,9	14,7
Bogotá	2,0	-	2,3	-	2,5	-	1,9	-	2,2	-
Bolívar	6,1	24,8	7,9	23,3	6,7	26,1	5,4	19,9	6,0	18,3
Boyacá	5,9	14,0	6,4	10,8	3,2	13,6	4,9	13,2	3,9	13,0
Caldas	4,1	14,5	5,4	10,5	5,7	12,3	4,2	12,7	4,4	12,8
Caquetá	6,0	15,8	6,4	8,1	8,2	9,2	7,1	13,9	7,3	11,5
Cauca	2,3	15,1	4,8	20,1	6,2	15,4	4,5	16,3	4,8	13,3
Cesar	10,4	23,2	9,0	22,8	8,9	27,6	8,5	24,6	8,4	23,5
Chocó	7,6	26,4	12,8	26,2	11,9	30,2	9,5	31,7	12,0	30,5
Córdoba	10,7	25,2	11,4	24,3	11,8	25,1	9,5	24,8	8,5	23,4
Cundinamarca	2,7	10,6	5,0	6,9	2,5	8,6	4,0	7,8	3,0	8,2
Huila	6,7	10,3	6,9	10,1	4,7	8,9	4,6	9,7	5,0	10,3
La Guajira	6,5	29,6	13,5	26,5	9,5	42,7	6,1	30,0	6,4	36,0
Magdalena	7,1	19,3	12,2	21,2	7,6	23,4	5,6	23,5	8,7	24,3
Meta	6,6	11,6	6,6	7,2	5,2	10,8	5,0	11,1	4,7	10,1
Nariño	5,7	14,8	4,8	14,1	6,4	15,8	4,5	12,3	4,5	13,8
N. Santander	8,3	17,0	7,1	20,7	6,9	22,3	6,9	20,5	6,7	20,8
Quindío	7,8	16,2	9,5	11,2	4,7	10,3	4,8	11,4	5,3	9,2
Risaralda	4,1	8,6	5,9	10,4	4,0	11,8	4,1	13,4	4,0	10,5
Santander	5,0	17,0	4,5	15,3	3,7	16,0	4,4	16,7	4,8	15,2
Sucre	9,6	25,5	13,0	29,5	10,8	30,8	12,1	23,9	12,1	23,4
Tolima	6,9	18,4	7,8	17,6	4,9	15,3	6,3	18,2	6,7	16,4
Valle	4,0	8,3	3,6	11,5	3,8	10,4	4,2	10,3	4,0	10,4
Total	4,5	16,6	5,2	16,2	5,1	15,4	4,8	14,2	4,3	13,8

Fuente: Cálculos SE-DDS-DNP con base en ECH-Dane. Total anual.

Asistencia escolar

La tasa de asistencia escolar, entendida como la proporción de población de un grupo de edad que reporta asistir a una institución educativa, mide la capacidad de integración de la población al sistema educativo, sin precisar aún la vinculación al nivel escolar correspondiente a su edad.

Entre 2001 y 2005, la tasa de asistencia escolar en el nivel nacional creció muy poco en los grupos de edad de 7 a 11 (2,5%), 12 a 17 (3,4%) y 18 a 24 (2,1%). El grupo de 5 a 6 años, presentó el mayor crecimiento: 7,6%.

Asistencia escolar departamental

En el grupo de 5 a 6 años de edad, entre 2001 y 2005 mejoran la asistencia escolar en más de diez puntos Caldas, Chocó, Huila, Córdoba, Meta, Magdalena, Risaralda, Cesar, y Quindío, este último con un aumento de 21,1%.

En el Grupo de 7 a 11 los departamentos que mejoraron su asistencia en más de cinco puntos fueron Caldas, Magdalena, Cauca, Cesar y Quindío.

En el grupo de 12 a 17 años mejoraron la asistencia en más de diez puntos Risaralda, Tolima, Cesar y Quindío.

Finalmente, mejoraron en el grupo de 18 a 24 años, en más de nueve puntos, Risaralda, Cesar y Quindío.

El grupo de 7 a 11 años presenta la mejor asistencia en todos los departamentos con excepción de Chocó. Por encima del 92% y superando la asistencia nacional (96,7) están Bolívar, Caldas, Quindío, Sucre, Cauca, Córdoba, Magdalena, Boyacá, Bogotá y Cundinamarca (estos tres últimos con una asistencia superior al 98%).

Otro grupo importante en asistencia es el de 12 a 17; por encima del 81,1 que corresponde a la asistencia nacional están Bogotá la mayor del país (88,7), Magdalena (87,5), Sucre (87,3), Bolívar (86,4), Atlántico (86,1), La Guajira (85,9), Córdoba (85,3), Quindío (84,4), Cesar (84,1) y Cundinamarca (83,2) (Cuadro 17).

Educación, equidad y capital social

...a la educación se le otorga una función preventiva y otra remedial. Preventiva, pues a través de garantizar el acceso, la calidad, una dotación suficiente de recursos educativos y la adquisición de un conjunto de competencias básicas facilita el acceso al mercado laboral. Remedial porque puede ofrecer medidas de carácter compensatorio que permitan igualar las oportunidades...

Fuente: *Plan Nacional de Desarrollo. Estado Comunitario: desarrollo para todos*, tomo I, DNP, p. 151.

Cuadro 17
Asistencia escolar, por grupos de edad (%)
Nacional y departamental. 2001-2005

Deptos.	2001				2002				2003				2004				2005*			
	5 a 6 años	7 a 11 años	12 a 17 años	18 a 24 años	5 a 6 años	7 a 11 años	12 a 17 años	18 a 24 años	5 a 6 años	7 a 11 años	12 a 17 años	18 a 24 años	5 a 6 años	7 a 11 años	12 a 17 años	18 a 24 años	5 a 6 años	7 a 11 años	12 a 17 años	18 a 24 años
Antioquia	76,0	93,8	73,6	22,2	77,3	95,3	76,7	21,2	78,4	95,2	74,9	21,3	79,9	95,7	74,6	20,9	82,3	95,3	75,8	23,3
Atlántico	87,3	94,1	83,7	30,0	89,5	95,6	81,9	26,5	93,5	96,0	84,0	28,3	92,8	96,7	86,6	30,3	94,2	96,5	86,1	28,5
Bogotá	87,8	96,5	84,4	34,8	87,9	97,4	84,4	35,8	88,5	97,4	87,5	34,2	91,4	97,3	87,9	37,9	88,8	98,1	88,7	36,8
Bolívar	88,3	94,4	83,2	22,0	89,1	94,5	82,7	21,8	87,3	96,7	83,5	25,4	91,1	97,5	84,4	23,7	92,3	97,0	86,4	23,3
Boyacá	84,7	94,9	68,3	25,1	90,0	96,4	73,2	24,6	84,9	96,6	74,9	27,3	82,7	95,4	70,2	18,5	85,2	98,0	73,5	22,1
C/marca	89,3	96,0	79,7	19,0	84,2	97,1	75,4	16,9	90,6	96,8	80,8	20,9	86,6	95,5	76,0	19,5	92,6	98,4	83,2	21,7
Caldas	73,8	91,8	70,9	20,3	78,2	94,7	74,6	20,4	82,5	95,9	75,8	21,9	82,9	96,4	76,8	20,1	83,9	97,3	77,2	18,7
Caquetá	73,9	89,0	70,6	23,0	62,9	95,9	82,7	25,5	54,9	94,9	79,7	17,5	61,6	94,8	71,4	20,5	75,3	92,3	72,1	19,0
Cauca	73,4	91,2	67,6	19,4	83,2	95,6	71,6	28,0	72,7	96,4	73,7	17,6	74,2	94,5	68,2	22,6	80,1	97,7	75,5	25,7
Cesar	72,4	88,2	70,8	16,1	77,7	95,2	72,5	17,4	77,4	85,7	79,1	14,3	83,8	94,9	78,3	19,8	88,2	95,4	84,1	26,4
Chocó	61,6	90,6	77,3	33,6	70,7	91,6	85,1	34,0	67,3	91,1	81,6	29,9	61,7	90,2	83,9	29,0	73,3	90,7	79,3	23,6
Córdoba	78,8	93,1	81,2	26,5	77,4	95,0	77,3	20,5	83,7	96,0	81,7	23,2	89,4	96,5	82,1	23,0	91,1	97,8	85,3	22,8
Huila	70,4	92,9	67,0	17,1	76,5	95,1	71,0	11,1	76,1	95,5	68,3	19,3	79,0	95,6	72,8	21,1	82,3	95,8	75,4	19,5
La Guajira	81,9	89,5	78,5	24,8	77,6	92,7	77,8	31,2	77,2	91,2	80,3	28,2	79,9	92,3	81,4	29,6	86,5	94,1	85,9	29,2
M/lena.	80,1	92,2	81,0	19,2	90,4	96,4	84,2	20,0	81,2	96,5	82,8	23,8	91,6	97,6	87,4	25,9	94,0	97,8	87,5	21,8
Meta	69,8	95,2	78,6	16,0	84,1	95,4	76,2	15,9	74,4	93,6	77,8	20,8	78,8	96,0	72,7	14,9	83,1	95,6	78,2	19,6
N.S/der.	80,9	95,3	69,8	19,1	73,8	95,6	63,7	14,6	84,7	94,2	67,6	17,3	86,9	95,4	74,9	17,6	84,8	95,4	76,2	18,9
Nariño	72,2	97,1	67,6	15,6	71,4	95,9	65,0	18,2	75,8	95,5	63,4	17,7	80,1	96,6	69,7	18,2	81,7	95,5	71,2	19,2
Quindío	67,1	89,1	56,5	12,5	82,2	95,6	69,3	12,8	86,3	95,8	83,6	23,4	83,2	96,8	82,0	24,8	88,3	97,5	84,4	26,5
Risaralda	72,1	95,4	68,6	13,3	82,3	94,3	69,2	14,9	85,9	95,7	74,1	18,7	84,9	96,0	77,9	19,4	86,7	96,3	78,8	22,9
Santander	85,2	95,2	67,8	24,7	83,6	96,7	71,7	28,2	83,0	95,6	69,5	23,0	85,6	93,8	74,0	25,7	86,2	96,6	77,2	27,7
Sucre	90,3	94,7	83,8	25,1	84,3	95,9	82,2	23,0	88,7	97,3	85,8	25,7	95,1	97,2	84,8	28,7	94,3	97,5	87,3	22,7
Tolima	74,8	94,9	68,6	19,8	77,3	95,0	71,8	18,9	79,7	95,9	71,0	20,7	73,7	95,0	73,7	19,2	79,1	96,6	79,3	18,9
Valle	83,2	93,8	77,7	25,3	85,6	94,9	77,6	23,0	84,5	95,2	78,4	25,1	87,1	94,7	78,2	24,4	88,8	95,6	80,7	22,9
Total	79,0	94,2	77,7	24,2	82,2	95,6	77,6	24,3	83,7	96,3	79,6	25,3	85,2	96,0	80,6	24,8	86,6	96,7	81,1	26,2

Fuente: Cálculos SE-DDS-DNP con base en ECH. Dane. Total anual.

El logro educativo: cuánta educación han acumulado

Diferencias departamentales

La población colombiana mayor de 15 años ha alcanzado en promedio 7,9 años de educación, lejos de los que la Constitución en el artículo 67 ha definido como obligatorios: un año de preescolar y nueve de educación básica. Valle, Atlántico y Bogotá superan el número de años promedio del nivel nacional, mientras por debajo de 6,5 años promedio están Caquetá, Chocó y Nariño (Cuadro 18).

Cuadro 18
Años promedio de educación para población de 15 años y más
Nacional y departamental. 2001-2005

Departamentos	2001	2002	2003	2004	2005
Antioquia	7,5	7,6	7,7	7,6	7,5
Atlántico	8,6	8,6	8,7	8,9	8,9
Bogotá	9,7	9,8	9,8	10,2	10,1
Bolívar	7,3	6,9	7,0	7,4	7,5
Boyacá	6,2	6,4	7,0	5,9	6,5
Caldas	6,9	6,9	7,0	6,9	7,0
Caquetá	6,5	6,5	6,3	6,1	6,1
Cauca	6,3	6,4	6,3	6,3	6,5
Cesar	6,0	6,3	6,1	6,6	6,6
Córdoba	6,6	6,3	6,8	6,6	6,9
Cundinamarca	6,6	6,8	7,3	6,7	7,3
Chocó	6,1	6,0	6,2	6,0	5,6
Huila	6,1	6,3	6,6	7,0	6,9
La Guajira	6,8	6,6	7,1	7,6	7,6
Magdalena	6,7	6,7	6,7	7,3	7,0
Meta	6,6	7,2	6,5	7,0	7,4
Nariño	6,2	6,3	5,7	6,4	6,4
N. Santander	6,5	5,9	6,3	6,7	6,8
Quindío	5,9	6,4	7,2	7,7	7,8
Risaralda	6,9	6,8	6,9	7,4	7,5
Santander	7,1	7,4	7,2	7,2	7,5
Sucre	6,4	6,1	6,6	6,7	6,6
Tolima	6,4	6,4	6,7	6,7	6,7
Valle	7,9	7,9	8,1	8,1	8,1
Total	7,4	7,5	7,6	7,7	7,9

Fuente: Cálculos SE-DDS-DNP con base en ECH-Dane. Total anual.

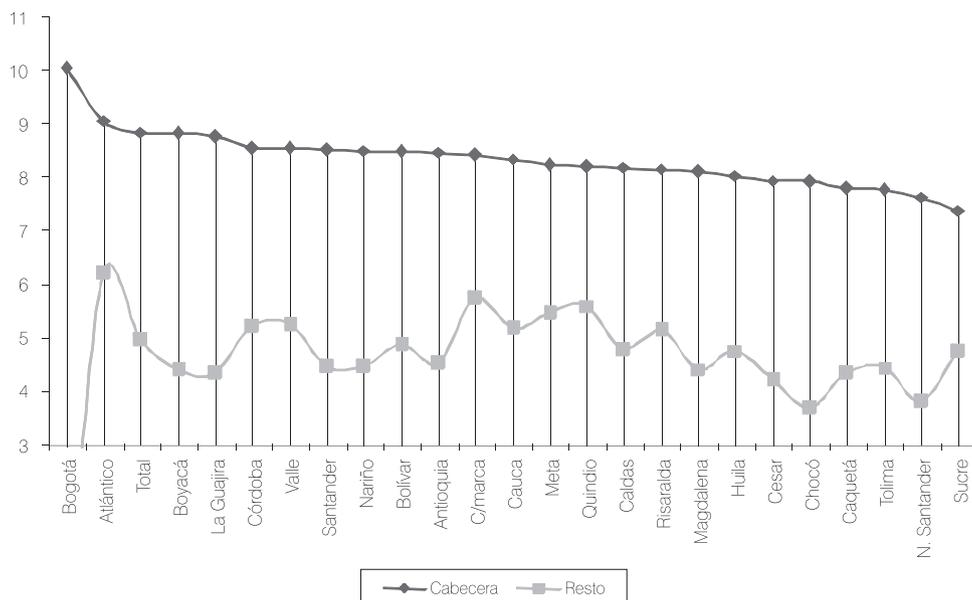
Con diferencia de más de cuatro años promedio de educación entre las zonas rural y urbana están: Boyacá, Chocó, La Guajira, Nariño y Santander. Con diferencia de menos de 2,6 años promedio de educación están Atlántico, Cundinamarca, Meta, Quindío y Sucre (Cuadro 19, Gráfico 19). Persiste una pequeñísima diferencia entre hombres y mujeres. En Atlántico, Bogotá, Cauca y Valle los hombres tienen un mínimo a su favor (Cuadro 20, Gráfico 20).

Cuadro 19
Años promedio de educación para población de 15 años y más por zona
Nacional y departamental. 2001-2005

Departamentos	2001		2002		2003		2004		2005	
	Cabecera	Resto								
Antioquia	8,3	4,9	8,2	5,6	8,4	5,3	8,5	4,7	8,5	4,5
Atlántico	8,8	5,2	8,9	5,7	9,0	5,7	9,1	5,9	9,1	6,2
Bogotá	9,7	-	9,8	-	9,8	-	10,2	-	10,1	-
Bolívar	8,2	4,2	7,9	4,3	7,8	4,6	8,5	4,8	8,5	4,9
Boyacá	8,2	4,1	7,8	4,7	8,4	5,0	8,0	4,1	8,8	4,4
Caldas	8,0	4,5	7,7	4,8	7,9	5,0	8,1	4,6	8,2	4,8
Caquetá	7,3	4,8	7,5	5,1	7,1	5,1	7,8	4,5	7,8	4,3
Cauca	8,3	4,5	7,8	4,3	7,6	4,9	8,5	4,8	8,4	5,2
Cesar	7,0	4,1	7,3	3,9	7,5	3,7	7,8	4,2	7,9	4,2
Córdoba	8,1	4,6	7,8	4,4	7,9	5,0	8,2	4,9	8,6	5,2
Cundinamarca	8,0	5,2	7,7	5,8	8,5	5,7	7,8	5,2	8,4	5,7
Chocó	9,2	3,8	7,6	4,1	8,1	3,9	8,7	3,7	7,9	3,7
Huila	7,2	4,6	7,2	5,0	7,3	5,3	8,2	4,7	8,0	4,8
La Guajira	8,1	4,8	7,5	4,6	8,1	5,2	8,7	4,6	8,8	4,3
Magdalena	7,8	5,0	7,5	5,2	7,6	5,1	8,5	4,6	8,1	4,4
Meta	7,6	4,9	7,6	6,9	8,0	5,0	8,0	5,1	8,3	5,5
Nariño	7,9	4,1	8,2	4,0	7,2	4,0	8,3	4,7	8,5	4,5
N. Santander	7,1	3,8	7,2	3,5	7,4	3,8	7,6	3,9	7,6	3,8
Quindío	6,8	4,3	6,8	5,5	8,0	5,7	8,1	5,1	8,2	5,6
Risaralda	7,8	5,0	7,5	5,8	7,7	5,4	8,1	4,7	8,2	5,2
Santander	8,2	4,2	8,2	4,3	8,2	4,1	8,4	4,2	8,5	4,5
Sucre	7,5	4,3	7,3	4,0	7,7	4,8	7,6	4,6	7,4	4,8
Tolima	7,7	4,3	7,6	3,9	7,8	4,5	7,9	4,2	7,8	4,5
Valle	8,2	5,7	8,4	5,6	8,4	6,1	8,4	5,5	8,6	5,3
Total	8,4	4,5	8,4	4,7	8,5	4,9	8,6	5,1	8,9	5,0

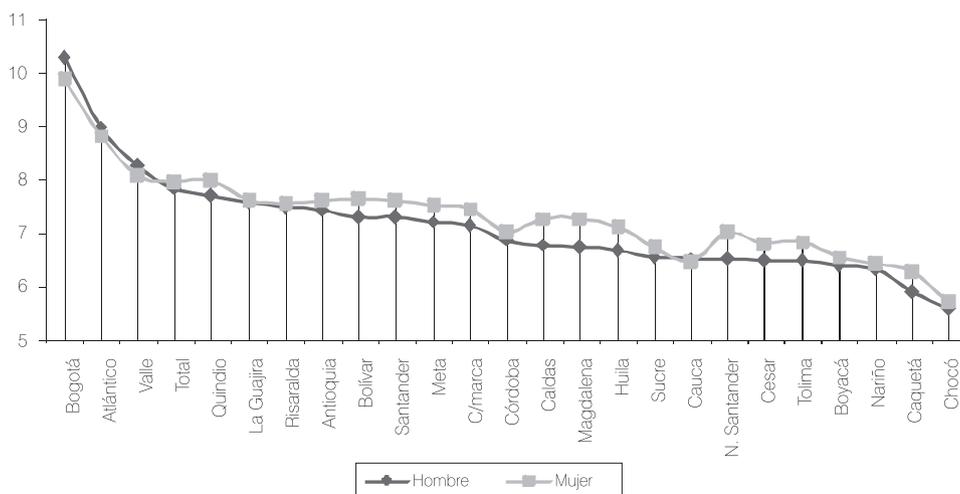
Fuente: Cálculos SE-DDS-DNP con base en ECH-Dane. Total anual.

Gráfico 19
Años promedio de educación para población de 15 años y más por zona
Nacional y departamental. 2005



Fuente: Cuadro 19.

Gráfico 20
Años promedio de educación para población de 15 años y más por sexo
Nacional y departamental. 2005



Fuente: Cuadro 20.

Cuadro 20
Años promedio de educación para población de 15 años y más por sexo
Nacional y departamental. 2001-2005

Departamentos	2001		2002		2003		2004		2005	
	Hombre	Mujer								
Antioquia	7,5	7,6	7,6	7,7	7,7	7,7	7,4	7,7	7,4	7,6
Atlántico	8,6	8,5	8,8	8,5	8,8	8,7	9,0	8,8	9,0	8,8
Bogotá	9,9	9,6	10,1	9,6	10,1	9,7	10,5	10,0	10,3	9,9
Bolívar	7,1	7,4	6,8	7,1	6,8	7,2	7,3	7,6	7,3	7,6
Boyacá	6,1	6,2	6,3	6,5	7,0	7,0	5,8	6,0	6,4	6,6
Caldas	6,7	7,1	6,7	7,0	6,8	7,2	6,8	7,1	6,8	7,3
Caquetá	6,4	6,6	6,4	6,5	6,2	6,4	5,8	6,4	5,9	6,3
Cauca	6,3	6,3	6,4	6,4	6,4	6,3	6,4	6,3	6,5	6,5
Cesar	5,8	6,2	6,2	6,4	5,8	6,4	6,4	6,8	6,5	6,8
Córdoba	6,5	6,7	6,3	6,3	6,8	6,7	6,5	6,7	6,9	7,0
Cundinamarca	6,3	6,9	6,7	7,0	7,2	7,3	6,6	6,9	7,1	7,5
Chocó	6,1	6,1	6,1	6,0	6,3	6,1	6,0	6,0	5,6	5,7
Huila	5,8	6,4	6,3	6,4	6,5	6,7	6,7	7,2	6,7	7,1
La Guajira	6,6	7,0	6,6	6,5	7,0	7,1	7,6	7,6	7,6	7,6
Magdalena	6,6	6,8	6,5	6,8	6,4	7,0	7,2	7,4	6,7	7,3
Meta	6,7	6,6	7,3	7,2	6,4	6,6	6,9	7,2	7,2	7,5
Nariño	6,1	6,2	6,4	6,2	5,7	5,7	6,4	6,3	6,3	6,4
N. Santander	6,4	6,5	5,6	6,2	6,0	6,5	6,6	6,9	6,5	7,0
Quindío	5,8	6,1	6,2	6,6	6,9	7,4	7,5	7,8	7,7	8,0
Risaralda	7,0	6,9	6,7	7,0	6,7	7,0	7,3	7,4	7,5	7,5
Santander	6,9	7,4	7,3	7,5	7,0	7,5	7,1	7,4	7,3	7,6
Sucre	6,3	6,5	6,0	6,2	6,5	6,7	6,6	6,8	6,5	6,7
Tolima	6,2	6,7	6,2	6,5	6,5	6,9	6,4	6,8	6,5	6,8
Valle	8,0	7,7	8,0	7,8	8,1	8,0	8,2	8,0	8,2	8,1
Total	7,3	7,5	7,4	7,5	7,5	7,6	7,7	7,8	7,8	7,9

Fuente: Cálculos SE-DDS-DNP con base en ECH-Dane. Total anual.

SALUD

Cobertura en vacunación

La inmunización en niños y adultos se fundamenta en hechos científicos conocidos acerca de los inmunobiológicos, de los principios sobre inmunización activa y pasiva y de consideraciones epidemiológicas y de salud pública.

El uso de las vacunas implica la protección parcial o completa contra un agente infeccioso. La vacunación es la mejor estrategia y la más efectiva, demostrada universalmente para la reducción de la incidencia y mortalidad por enfermedades inmunoprevenibles.

La aplicación de vacunas en una población tiene como fin último lograr inmunidad colectiva, entendida esta como la resistencia que la comunidad tiene ante la invasión y diseminación de un agente infeccioso, basada en la protección contra la infección de una gran proporción de individuos del grupo. Es decir, minimizar la capacidad del agente para mantenerse en circulación, reduciendo la probabilidad de encontrar receptores susceptibles.

A través de la vacunación se han alcanzado logros importantes como la erradicación de la viruela a escala mundial y de la poliomielitis en la región de las Américas. Igualmente se ha controlado otras enfermedades inmunoprevenibles como la tos ferina, la difteria y el tétanos neonatal.

Para que un programa de vacunación cumpla con el objetivo de disminuir la morbilidad y mortalidad por enfermedades inmunoprevenibles, al igual que producir la inmunidad de grupo, se requiere de coberturas de vacunación iguales o superiores al 95% en la población objeto del programa, con el fin de alcanzar un umbral de inmunidad comunitario que limite la transmisión.

El Programa Ampliado de Inmunizaciones –PAI–, del Ministerio de la Protección Social tiene a cargo la eliminación, erradicación y control de las enfermedades inmunoprevenibles

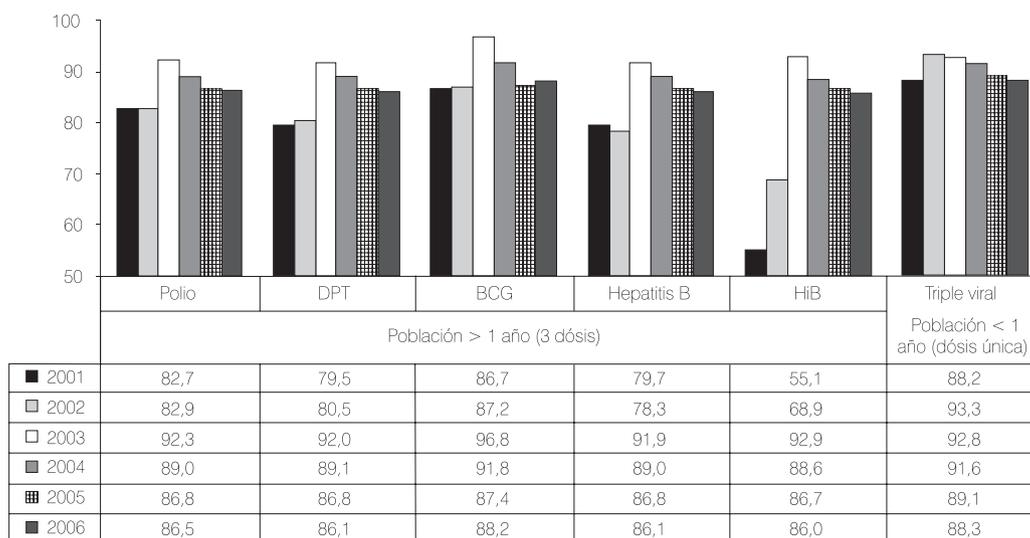
en Colombia, con el fin de disminuir las tasas de mortalidad y morbilidad causadas por estas enfermedades en la población menor de 5 años.

Problemas en el cálculo de la cobertura de vacunación

En las coberturas de vacunación en Colombia se han identificado básicamente los siguientes problemas: i) fallas en el registro de las dosis de vacunas aplicadas por las EPS y ARS, y de notificación a las secretarías municipales o distritales; ii) fallas en la aplicación regular de vacunas a la población beneficiaria de las aseguradoras (EPS y ARS) al no sufragar gastos de desplazamiento para la búsqueda de niños susceptibles, principalmente en las zonas rurales, y iii) períodos de desabastecimiento de vacunas.

A continuación se presenta un gráfico consolidado con las coberturas de vacunación por tipo de biológico y su evolución entre 2001 y 2006 a escala nacional y los cuadros desagregados por año y para cada uno de los departamentos del país (Cuadros 21, Gráfico 21).

Gráfico 21
Coberturas de vacunación por tipos de biológico y edad
Nacional. 2001-2006



Fuente: Ministerio de la Protección Social. (INS-Programa Mipaisof-Numerador y Denominador Mipaisof).

Coberturas departamentales 2001-2006

Entre los objetivos del PAI están alcanzar y mantener coberturas de todos los biológicos en todos los municipios del país; asimismo, el Plan Nacional de Desarrollo (p. 135) establece la importancia de fortalecer el programa y plantea la posibilidad de incluir nuevos biológicos.

Cuadro 21 A
Coberturas de vacunación por tipo de biológico y edad
Nacional y departamental. 2001

Deptos.	Pobl. menor de 1 año	Polio		DPT		BCG		Hepatitis B		H.i.B.		Población de 1 año	T.V.	
		3 dosis	%		U. dosis	%								
Antioquia	119.607	92.659	77,5	93.214	77,9	103.122	86,2	97.155	81,2	54.470	45,5	117.987	108.910	92,3
Amazonas	2.375	1.014	42,7	1.013	42,7	1.625	68,4	1.115	46,9	832	35,0	2.371	1.158	48,8
Arauca	6.954	4.910	70,6	4.887	70,3	4.669	67,1	4.941	71,1	1.434	20,6	6.932	3.903	56,3
Atlántico	20.282	18.848	92,9	18.541	91,4	18.016	88,8	15.838	78,1	12.186	60,1	20.044	19.044	95,0
Barranquilla	29.135	28.594	98,1	24.944	85,6	32.567	111,8	24.567	84,3	18.530	63,6	28.819	27.384	95,0
Bogotá	134.757	108.215	80,3	106.413	79,0	121.942	90,5	109.793	81,5	74.711	55,4	132.363	118.381	89,4
Bolívar	28.081	19.664	70,0	19.537	69,6	18.955	67,5	19.502	69,4	13.177	46,9	27.858	20.395	73,2
Cartagena	23.319	23.406	100,4	18.676	80,1	22.320	95,7	18.861	80,9	14.644	62,8	23.133	21.939	94,8
Boyacá	32.138	24.467	76,1	23.388	72,8	29.891	93,0	23.567	73,3	12.796	39,8	31.853	24.663	77,4
Caldas	22.699	17.701	78,0	17.715	78,0	17.961	79,1	18.047	79,5	16.434	72,4	22.438	19.290	86,0
Caquetá	11.025	13.836	125,5	13.248	120,2	15.745	142,8	13.757	124,8	10.324	93,6	11.510	13.497	117,3
Casanare	7.961	6.360	79,9	6.549	82,3	5.916	74,3	6.215	78,1	5.266	66,1	7.931	6.122	77,2
Cauca	28.509	20.983	73,6	20.257	71,1	21.551	75,6	18.284	64,1	6.419	22,5	27.363	22.660	82,8
Cesar	26.446	23.040	87,1	22.126	83,7	23.721	89,7	23.009	87,0	17.562	66,4	21.937	22.395	102,1
Chocó	10.949	6.967	63,6	6.783	62,0	9.571	87,4	7.157	65,4	5.817	53,1	9.804	7.704	78,6
Córdoba	30.857	30.131	97,6	28.271	91,6	26.116	84,6	29.708	96,3	19.216	62,3	30.712	27.393	89,2
Cundinamarca	41.152	37.296	90,6	35.914	87,3	36.855	89,6	37.107	90,2	38.169	92,8	42.162	39.703	94,2
Guainía	1.267	710	56,0	453	35,8	593	46,8	414	32,7	281	22,2	1.265	1.239	97,9
La Guajira	12.759	9.686	75,9	9.418	73,8	10.386	81,4	10.015	78,5	6.906	54,1	12.684	11.700	92,2
Guaviare	3.466	2.856	82,4	2.505	72,3	2.451	70,7	2.355	67,9	1.828	52,7	3.431	2.947	85,9
Huila	27.165	22.962	84,5	22.475	82,7	21.770	80,1	21.727	80,0	11.416	42,0	24.428	23.560	96,4
Magdalena	22.613	17.395	76,9	17.204	76,1	17.278	76,4	17.456	77,2	13.388	59,2	22.483	18.611	82,8
Sta. Marta	9.897	7.518	76,0	6.576	66,4	9.139	92,3	7.081	71,5	4.502	45,5	9.841	8.572	87,1
Meta	17.581	12.293	69,9	11.488	65,3	12.951	73,7	11.006	62,6	4.967	28,3	17.586	12.117	68,9
Nariño	34.775	22.301	64,1	21.660	62,3	22.691	65,3	21.369	61,4	17.391	50,0	40.425	23.628	58,4
N. Santander	34.963	25.546	73,1	23.004	65,8	27.181	77,7	23.152	66,2	22.258	63,7	34.821	28.308	81,3
Putumayo	10.640	6.189	58,2	5.997	56,4	7.683	72,2	5.702	53,6	5.089	47,8	10.483	6.332	60,4
Quindío	11.225	9.253	82,4	9.152	81,5	10.242	91,2	9.318	83,0	5.590	49,8	11.170	10.843	97,1
Risaralda	19.497	14.850	76,2	15.023	77,1	15.461	79,3	15.459	79,3	12.870	66,0	19.388	15.275	78,8
San Andrés	1.175	1.128	96,0	1.174	99,9	872	74,2	1.076	91,6	1.093	93,0	1.133	1.149	101,4
Santander	45.952	32.632	71,0	32.087	69,8	37.377	81,3	31.944	69,5	22.131	48,2	45.310	36.665	80,9
Sucre	20.177	18.019	89,3	15.706	77,8	18.122	89,8	17.064	84,6	9.708	48,1	20.096	18.315	91,1
Tolima	28.053	29.437	104,9	27.379	97,6	27.740	98,9	27.479	98,0	16.214	57,8	28.860	26.925	93,3
Valle	86.639	88.985	102,7	85.425	98,6	84.880	98,0	78.728	90,9	54.226	62,6	85.368	90.532	106,0
Vaupés	943	334	35,4	330	35,0	660	70,0	415	44,0	404	42,8	943	561	59,5
Vichada	3.029	854	28,2	854	28,2	1.289	42,6	874	28,9	837	27,6	3.024	3.025	100,0
Total	968.062	801.039	82,7	769.386	79,5	839.309	86,7	771.257	79,7	533.086	55,1	957.956	844.845	88,2

Fuente: Ministerio de la Protección Social. (INS - Programa Mipaisof - Numerador y Denominador Mipaisof).

Cuadro 21 B
Coberturas de vacunación por tipo de biológico y edad
Nacional y departamental. 2002

Deptos.	Pobl. menor de 1 año	Polio		DPT		BCG		Hepatitis B		H.i.B.		Población de 1 año	T.V.	
		3 dosis	%		U. dosis	%								
Antioquia	119.296	99.414	83,3	97.747	81,9	103.997	87,2	99.307	83,2	73.076	61,3	117.686	120.005	102,0
Amazonas	2.249	1.194	53,1	1.212	53,9	1.764	78,4	1.366	60,7	1.342	59,7	2.070	1.507	72,8
Arauca	6.684	5.025	75,2	4.783	71,6	4.640	69,4	4.053	60,6	2.782	41,6	6.087	4.717	77,5
Atlántico	18.150	16.919	93,2	16.213	89,3	17.396	95,8	15.758	86,8	12.831	70,7	18.150	19.381	106,8
Barranquilla	29.328	25.624	87,4	27.594	94,1	34.184	116,6	26.137	89,1	20.606	70,3	29.011	24.482	84,4
Bogotá	134.757	104.5944	77,6	98.562	73,1	114.306	84,8	99.833	74,1	96.297	71,5	132.363	115.172	87,0
Bolívar	28.139	21.932	77,9	19.340	68,7	23.768	84,5	19.470	69,2	20.868	74,2	27.912	23.336	83,6
Cartagena	23.247	20.637	88,8	16.347	70,3	20.138	86,6	15.769	67,8	11.500	49,5	19.894	24.583	123,6
Boyacá	31.905	24.118	75,6	23.929	75,0	26.308	82,5	22.843	71,6	19.936	62,5	31.616	23.679	74,9
Caldas	19.320	16.117	83,4	16.000	82,8	15.978	82,7	14.838	76,8	15.859	82,1	16.284	18.374	112,8
Caquetá	10.450	10.011	95,8	10.465	100,1	9.877	94,5	9.824	94,0	10.242	98,0	11.003	9.531	86,6
Casanare	7.452	5.131	68,9	5.311	71,3	6.206	83,3	5.019	67,4	3.656	49,1	7.427	6.140	82,7
Cauca	28.509	20.280	71,1	19.482	68,3	22.083	77,5	16.564	58,1	12.141	42,6	27.363	21.890	80,0
Cesar	26.835	23.110	86,1	22.126	82,5	21.805	81,3	21.190	79,0	20.095	74,9	22.790	23.409	102,7
Chocó	10.991	8.464	77,0	8.601	78,3	9.723	88,5	7.758	70,6	6.661	60,6	9.884	8.464	85,6
Córdoba	30.321	31.690	104,5	28.884	95,3	34.441	113,6	26.690	88,0	25.105	82,8	26.639	35.426	133,0
Cundinamarca	41.920	38.624	92,1	37.912	90,4	36.829	87,9	35.747	85,3	40.012	95,4	41.960	43.215	103,0
Guainía	1.268	635	50,1	619	48,8	669	52,8	549	43,3	314	24,8	1.265	1.015	80,2
La Guajira	12.614	11.855	94,0	11.645	92,3	12.928	102,5	11.442	90,7	8.546	67,8	12.566	14.036	111,7
Guaviare	3.500	2.496	71,3	2.236	63,9	2.370	67,7	2.184	62,4	2.348	67,1	3.464	2.562	74,0
Huila	27.165	21.994	81,0	24.176	89,0	23.301	85,8	22.825	84,0	18.102	66,6	24.428	23.585	96,5
Magdalena	19.510	16.644	85,3	16.522	84,7	15.671	80,3	15.870	81,3	15.377	78,8	19.651	14.927	76,0
Sta. Marta	8.680	7.594	87,5	7.369	84,9	8.903	102,6	7.057	81,3	5.986	69,0	8.743	5.649	64,6
Meta	17.480	12.868	73,6	12.663	72,4	14.481	82,8	12.305	70,4	11.445	65,5	17.437	13.208	75,7
Nariño	40.252	26.128	64,9	25.787	64,1	28.395	70,5	26.323	65,4	23.700	58,9	40.176	30.364	75,6
N. Santander	30.999	25.635	82,7	19.924	64,3	26.438	85,3	19.547	63,1	19.140	61,7	29.345	25.218	85,9
Putumayo	10.499	7.531	71,7	7.609	72,5	7.889	75,1	6.949	66,2	7.336	69,9	8.265	7.588	91,8
Quindío	10.506	9.029	85,9	9.084	86,5	9.348	89,0	8.855	84,3	8.372	79,7	10.939	10.188	93,1
Risaralda	15.247	14.282	93,7	14.733	96,6	14.913	97,8	14.694	96,4	14.096	92,5	18.402	18.036	98,0
San Andrés	1.068	1.072	100,4	1.164	109,0	951	89,0	1.138	106,6	1.161	108,7	949	1.084	114,2
Santander	45.948	34.199	74,4	32.636	71,0	36.357	79,1	32.888	71,6	20.847	45,4	45.302	37.003	81,7
Sucre	20.196	17.492	86,6	18.943	93,8	17.905	88,7	18.460	91,4	16.026	79,4	20.117	17.076	84,9
Tolima	26.631	27.527	103,4	27.111	101,8	27.056	101,6	26.180	98,3	17.917	67,3	26.391	27.392	103,8
Valle	86.431	75.666	87,5	76.726	88,8	75.388	87,2	72.576	84,0	69.592	80,5	85.162	87.144	102,3
Vaupés	940	622	66,2	532	56,6	785	39,0	530	56,4	444	47,2	940	729	77,6
Vichada	1.361	911	66,9	985	72,4	1.088	79,9	963	70,8	929	68,3	1.365	1.121	82,1
Total	949.848	787.064	82,9	764.972	80,5	828.279	87,2	743.501	78,3	654.687	68,9	923.046	861.236	93,3

Fuente: Ministerio de la Protección Social. (INS - Programa Mipaisof - Numerador y Denominador Mipaisof).

Cuadro 21 C
Coberturas de vacunación por tipo de biológico y edad
Nacional y departamental. 2003

Deptos.	Pobl. menor de 1 año	Polio		DPT		BCG		Hepatitis B		H.i.B.		Población de 1 año	T.V.	
		3 dosis	%		U. dosis	%								
Antioquia	114.543	90.134	78,7	90.866	79,3	100.360	87,6	91.467	79,9	92.664	80,9	105.667	106.340	100,6
Amazonas	2.278	1.506	66,1	1.506	66,1	1.527	67,0	1.501	65,9	1.486	65,2	2.292	1.402	61,2
Arauca	6.810	5.149	75,6	5.134	75,4	5.378	79,0	5.130	75,3	5.049	74,1	6.244	4.301	68,9
Atlántico	17.107	16.803	98,2	16.989	99,3	16.824	98,3	17.024	99,5	17.020	99,5	19.102	17.149	89,8
Barranquilla	21.424	26.146	122,0	26.027	121,5	37.603	175,5	24.143	112,7	26.791	125,1	23.922	29.112	121,7
Bogotá	121.501	107.847	88,8	106.434	87,6	119.909	98,7	107.075	88,1	109.181	89,9	125.681	107.965	85,9
Bolívar	28.466	24.057	84,5	23.808	83,6	23.992	84,3	23.795	83,6	24.432	85,8	27.659	22.859	82,6
Cartagena	19.406	22.411	115,5	20.296	104,6	22.324	115,0	18.418	94,9	20.211	104,1	18.857	22.198	117,7
Boyacá	24.995	22.515	90,1	22.612	90,5	24.831	99,3	22.710	90,9	23.257	93,0	26.704	22.193	83,1
Caldas	16.990	16.317	96,0	16.146	95,0	15.616	91,9	16.181	95,2	16.158	95,1	21.020	16.354	77,8
Caquetá	10.947	10.820	98,8	11.063	101,1	10.624	97,0	10.685	97,6	12.903	117,9	11.202	10.122	90,4
Casanare	7.189	7.068	98,3	7.082	98,5	7.356	102,3	7.081	98,5	7.078	98,5	7.369	6.863	93,1
Cauca	29.793	20.313	68,2	21.969	73,7	22.891	76,8	21.918	73,6	22.143	74,3	28.276	20.960	74,1
Cesar	24.195	23.734	98,1	23.723	98,0	24.258	100,3	23.650	97,7	23.688	97,9	23.886	22.846	95,6
Chocó	12.041	10.038	83,4	10.242	85,1	10.319	85,7	10.181	84,6	10.154	84,3	9.803	9.246	94,3
Córdoba	31.030	32.245	103,9	32.200	103,8	36.524	117,7	32.018	103,2	32.815	105,8	26.900	31.972	118,9
Cundinamarca	44.393	39.589	89,2	39.589	89,2	39.114	88,1	39.589	89,2	39.589	89,2	44.669	41.143	92,1
Guainía	1.230	447	36,3	457	37,2	679	55,2	463	37,6	358	29,1	1.065	500	47,0
La Guajira	13.383	13.066	97,6	13.318	99,5	13.059	97,6	13.879	103,7	13.800	103,1	12.682	11.221	88,5
Guaviare	3.870	2.445	63,2	2.397	61,9	2.432	62,8	2.396	61,9	2.395	61,9	3.121	2.263	72,5
Huila	21.452	21.796	101,6	22.292	103,9	23.709	110,5	22.446	104,6	22.827	106,4	23.287	21.549	92,5
Magdalena	20.772	20.332	97,9	20.231	97,4	22.135	106,6	20.151	97,0	20.285	97,7	20.688	19.652	95,0
Sta. Marta	7.982	8.824	110,5	8.608	107,8	9.516	119,2	8.539	107,0	8.634	108,2	7.950	9.429	118,6
Meta	16.562	16.589	100,2	16.241	98,1	16.893	102,0	15.849	95,7	15.753	95,1	16.427	17.292	105,3
Nariño	33.797	28.085	83,1	28.148	83,3	27.218	80,5	28.380	84,0	28.252	83,6	32.830	28.483	86,8
N. Santander	32.166	27.865	86,6	29.704	92,3	26.828	83,4	29.767	92,5	30.086	93,5	30.108	25.269	83,9
Putumayo	10.830	7.750	71,6	7.900	72,9	7.790	71,9	7.841	72,4	7.862	72,6	8.317	7.418	89,2
Quindío	7.703	9.851	127,9	9.851	127,9	9.059	117,6	9.851	127,9	9.851	127,9	11.338	9.780	86,3
Risaralda	15.517	14.243	91,8	14.529	93,6	15.536	100,1	14.505	93,5	14.392	92,7	18.608	15.427	82,9
San Andrés	1.594	825	51,8	808	50,7	761	47,7	815	51,1	818	51,3	1.616	1.022	63,3
Santander	42.173	34.207	81,1	34.140	81,0	35.765	84,8	34.120	80,9	34.122	80,9	39.720	35.051	88,2
Sucre	20.612	20.181	97,9	20.181	97,9	19.234	93,3	20.181	97,9	20.181	97,9	17.976	20.083	111,7
Tolima	21.562	26.029	120,7	26.235	121,7	27.419	127,2	26.428	122,6	26.397	122,4	27.234	24.593	90,3
Valle	77.403	87.238	112,7	82.485	106,6	77.994	100,8	84.567	109,3	80.901	104,5	78.046	76.725	98,3
Vaupés	1.112	499	44,9	514	46,2	643	39,0	370	33,3	419	37,7	920	513	55,8
Vichada	3.043	849	27,9	852	28,0	1.151	37,8	840	27,6	846	27,8	2.697	976	36,2
Total	885.871	817.813	92,3	814.577	92,0	857.271	96,8	813.954	91,9	822.798	92,9	883.880	820.271	92,8

Fuente: Ministerio de la Protección Social. (INS - Programa Mipaisof - Numerador y Denominador Mipaisof).

Cuadro 21 D
Coberturas de vacunación por tipo de biológico y edad
Nacional y departamental. 2004

Deptos.	Pobl. menor de 1 año	Polio		DPT		BCG		Hepatitis B		H.i.B.		Población de 1 año	T.V.	
		3 dosis	%		U. dosis	%								
Amazonas	2.216	1.732	78,2	1.732	78,2	1.764	79,6	1.730	78,1	1.729	78,0	2.213	1.745	78,9
Antioquia	109.522	94.306	86,1	95.165	86,9	104.084	95,0	95.176	86,9	95.067	86,8	108.043	99.909	92,5
Arauca	6.480	5.957	91,9	5.974	92,2	5.261	81,2	5.974	92,2	5.973	92,2	6.459	5.281	81,8
Atlántico	20.318	16.680	82,1	16.816	82,8	17.250	84,9	16.816	82,8	16.816	82,8	20.145	16.770	83,2
Barranquilla	26.639	29.427	110,5	30.390	114,1	36.047	135,3	30.394	114,1	29.899	112,2	26.302	27.643	105,1
Bogotá	128.066	103.656	80,9	103.514	80,8	117.671	91,9	103.192	80,6	103.692	81,0	125.788	103.829	82,5
Bolívar	27.294	23.106	84,7	23.349	85,5	21.787	79,8	23.247	85,2	23.355	85,6	27.367	22.074	80,7
Boyacá	28.968	23.047	79,6	23.108	79,8	23.754	82,0	23.133	79,9	23.199	80,1	28.700	24.482	85,3
Caldas	20.578	14.988	72,8	14.959	72,7	14.673	71,3	14.872	72,3	14.754	71,7	20.338	16.636	81,8
Caquetá	12.200	10.236	83,9	10.326	84,6	10.825	88,7	10.409	85,3	10.314	84,5	11.908	10.250	86,1
Cartagena	20.976	19.603	93,5	18.039	86,0	22.118	105,4	16.955	80,8	16.957	80,8	20.516	19.771	96,4
Casanare	7.483	7.573	101,2	7.491	100,1	6.606	88,3	7.498	100,2	7.485	100,0	7.457	6.578	88,2
Cauca	29.871	21.154	70,8	22.735	76,1	21.744	72,8	22.707	76,0	22.757	76,2	29.654	22.766	76,8
Cesar	23.930	24.242	101,3	24.255	101,4	25.583	106,9	24.269	101,4	24.136	100,9	23.745	23.539	99,1
Chocó	8.452	9.530	112,8	9.321	110,3	10.039	118,8	8.162	96,6	8.180	96,8	8.418	13.101	155,6
Córdoba	27.511	32.075	116,6	31.988	116,3	33.643	122,3	32.044	116,5	32.028	116,4	27.384	32.581	119,0
Cundinamarca	39.093	37.631	96,3	37.615	96,2	36.816	94,2	37.603	96,2	37.585	96,1	38.894	39.132	100,6
Guainía	1.171	464	39,6	479	40,9	569	48,6	503	43,0	478	40,8	1.167	561	48,1
Guaviare	3.301	2.276	68,9	2.297	69,6	2.282	69,1	2.297	69,6	2.297	69,6	3.269	2.441	74,7
Huila	20.509	21.498	104,8	21.651	105,6	22.086	107,7	21.597	105,3	21.623	105,4	20.362	21.331	104,8
La Guajira	11.644	12.615	108,3	12.841	110,3	12.213	104,9	12.873	110,6	12.752	109,5	11.601	12.504	107,8
Magdalena	21.494	22.068	102,7	22.052	102,6	22.884	106,5	22.028	102,5	22.026	102,5	21.403	21.146	98,8
Meta	16.977	16.176	95,3	16.339	96,2	16.450	96,9	16.339	96,2	16.339	96,2	16.890	17.464	103,4
Nariño	36.887	25.728	69,7	25.679	69,6	27.529	74,6	25.676	69,6	25.669	69,6	36.822	28.731	78,0
N. Santander	33.104	27.753	83,8	28.162	85,1	24.019	72,6	28.147	85,0	28.128	85,0	32.912	27.978	85,0
Putumayo	10.042	9.342	93,0	9.337	93,0	7.905	78,7	9.332	92,9	9.329	92,9	9.891	9.119	92,2
Quindío	10.444	10.173	97,4	10.153	97,2	8.563	82,0	10.182	97,5	10.148	97,2	10.391	10.914	105,0
Risaralda	18.071	14.235	78,8	14.106	78,1	14.222	78,7	14.104	78,0	14.106	78,1	17.968	14.827	82,5
San Andrés	1.499	1.001	66,8	993	66,2	900	60,0	989	66,0	988	65,9	1.476	992	67,2
Sta. Marta	8.400	7.912	94,2	7.936	94,5	9.400	111,9	7.936	94,5	7.936	94,5	8.318	7.807	93,9
Santander	42.081	31.226	74,2	31.387	74,6	32.250	76,6	31.268	74,3	31.407	74,6	41.503	31.872	76,8
Sucre	18.709	17.751	94,9	17.411	93,1	17.606	94,1	17.556	93,8	17.443	93,2	18.635	17.392	93,3
Tolima	23.905	25.116	105,1	26.008	108,8	27.174	113,7	26.268	109,9	25.610	107,1	23.777	26.557	111,7
Valle	79.336	79.620	100,4	76.637	96,6	69.227	87,3	78.728	99,2	76.281	96,1	78.166	76.516	97,9
Vaupés	859	468	54,5	521	60,7	630	73,3	291	33,9	447	52,0	857	450	52,5
Vichada	2.747	1.401	51,0	1.398	50,9	1.526	55,6	1.398	50,9	1.254	45,6	2.742	1.518	55,4
Total	900.777	801.766	89,0	802.164	89,1	827.100	91,8	801.693	89,0	798.187	88,6	891.481	816.207	91,6

Fuente: Ministerio de la Protección Social. (INS - Programa Mipaisof - Numerador y Denominador Mipaisof).

Cuadro 21 E
Coberturas de vacunación por tipo de biológico y edad
Nacional y departamental. 2005

Deptos.	Pobl. menor de 1 año	Polio		DPT		BCG		Hepatitis B		H.i.B.		Población de 1 año	T.V.	
		3 dosis	%		U. dosis	%								
Antioquia	111.211	88.814	79,9	88.751	79,8	95.571	85,9	89.162	80,2	88.590	79,7	109.827	101.926	92,8
Amazonas	2.290	1.864	81,4	1.865	81,4	1.706	74,5	1.866	81,5	1.862	81,3	2.288	1.863	81,4
Arauca	6.681	5.973	89,4	5.973	89,4	5.090	76,2	5.944	89,0	5.973	89,4	6.670	5.281	79,2
Atlántico	20.837	18.146	87,1	18.136	87,0	15.698	75,3	18.118	87,0	18.095	86,8	20.689	17.496	84,6
Barranquilla	27.154	26.716	98,4	26.896	99,0	35.457	130,6	26.896	99,0	26.831	98,8	26.936	25.151	93,4
Bogotá	131.396	105.607	80,4	105.509	80,3	116.499	88,7	105.505	80,3	105.469	80,3	128.930	109.079	84,6
Bolívar	27.830	24.647	88,6	24.453	87,9	20.651	74,2	24.326	87,4	24.429	87,8	27.956	22.189	79,4
Cartagena	21.596	19.778	91,6	19.125	88,6	19.445	90,0	19.125	88,6	19.125	88,6	21.151	17.225	81,4
Boyacá	29.258	22.420	76,6	22.218	75,9	22.660	77,4	22.219	75,9	22.218	75,9	29.026	23.174	79,8
Caldas	20.856	15.298	73,4	15.180	72,8	13.632	65,4	15.399	73,8	15.269	73,2	20.652	16.097	77,9
Caquetá	12.468	10.417	83,5	10.427	83,6	10.665	85,5	10.425	83,6	10.431	83,7	12.191	11.047	90,6
Casanare	7.691	7.312	95,1	7.312	95,1	6.797	88,4	7.314	95,1	7.312	95,1	7.668	7.251	94,6
Cauca	30.458	22.360	73,4	22.501	73,9	21.570	70,8	22.369	73,4	22.525	74,0	30.287	22.708	75,0
Cesar	24.398	24.301	99,6	24.284	99,5	24.039	98,5	24.249	99,4	24.272	99,5	24.241	24.367	100,5
Chocó	8.526	9.340	109,5	9.303	109,1	10.241	120,1	9.045	106,1	9.257	108,6	8.512	9.437	110,9
Córdoba	27.833	30.758	110,5	30.719	110,4	34.698	124,7	30.706	110,3	30.749	110,5	27.752	30.746	110,8
Cundinamarca	39.847	33.444	83,9	33.444	83,9	33.349	83,7	33.444	83,9	33.444	83,9	39.669	36.202	91,3
Guainía	1.210	588	48,6	612	50,6	693	57,3	610	50,4	609	50,3	1.208	603	49,9
La Guajira	11.874	12.284	103,5	12.188	102,6	12.674	106,7	12.334	103,9	12.211	102,8	11.847	11.806	99,7
Guaviare	3.391	2.236	65,9	2.242	66,1	2.221	65,5	2.242	66,1	2.201	64,9	3.361	2.305	68,6
Huila	20.861	21.847	104,7	21.972	105,3	21.221	101,7	21.972	105,3	21.970	105,3	20.717	21.623	104,4
Magdalena	21.807	21.044	96,5	21.031	96,4	21.310	97,7	21.094	96,7	20.840	95,6	21.759	20.699	95,1
Sta. Marta	8.645	8.070	93,3	8.078	93,4	9.936	114,9	8.078	93,4	8.078	93,4	8.574	8.739	101,9
Meta	17.352	17.061	98,3	17.170	99,0	17.095	98,5	17.170	99,0	17.170	99,0	17.270	17.786	103,0
Nariño	37.591	27.961	74,4	27.979	74,4	27.035	71,9	27.979	74,4	27.979	74,4	37.525	28.339	75,5
N. Santander	33.809	28.448	84,1	28.446	84,1	25.725	76,1	28.438	84,1	28.446	84,1	33.649	27.176	80,8
Putumayo	10.310	9.437	91,5	9.417	91,3	7.790	75,6	9.417	91,3	9.417	91,3	10.177	8.996	88,4
Quindío	10.632	9.899	93,1	9.899	93,1	7.831	73,7	9.899	93,1	9.899	93,1	10.594	10.106	95,4
Risaralda	18.401	12.850	69,8	12.864	69,9	13.141	71,4	12.864	69,9	12.864	69,9	18.332	13.559	74,0
San Andrés	1.538	920	59,8	921	59,9	889	57,8	921	59,9	921	59,9	1.514	867	57,3
Santander	42.650	35.720	83,8	35.831	84,0	33.563	78,7	35.835	84,0	35.798	83,9	42.081	35.429	84,2
Sucre	19.081	18.723	98,1	18.675	97,9	15.926	83,5	18.647	97,7	18.427	96,6	19.031	18.800	98,8
Tolima	24.006	23.871	99,4	24.870	103,6	26.416	110,0	24.768	103,2	24.623	102,6	23.939	25.293	105,7
Valle	80.800	76.844	95,1	76.956	95,2	68.462	84,7	76.742	95,0	76.716	94,9	79.603	74.557	93,7
Vaupés	877	638	72,7	624	71,2	956	109,0	575	65,6	647	73,8	880	732	83,2
Vichada	2.819	1.311	46,5	1.313	46,6	1.540	54,6	1.312	46,5	1.312	46,5	2.824	1.856	65,7
Total	917.984	796.947	86,8	797.184	86,8	802.192	87,4	797.009	86,8	795.979	86,7	909.330	810.510	89,1

Fuente: Ministerio de la Protección Social. (INS - Programa Mipaisof - Numerador y Denominador Mipaisof).

Cuadro 21 F
Coberturas de vacunación por tipo de biológico y edad
Nacional y departamental. 2006

Deptos.	Pobl. menor de 1 año	Polio		DPT		BCG		Hepatitis B		H.i.B.		Población de 1 año	T.V.	
		3 dosis	%		U. dosis	%								
Antioquia	113.033	85.833	75,9	85.558	75,7	94.505	83,6	86.434	76,5	86.118	76,2	112.133	94.398	84,2
Amazonas	2.285	1.779	77,9	1.779	77,9	1.553	68,0	1.779	77,9	1.782	78,0	2.298	1.781	77,5
Arauca	6.687	6.531	97,7	6.531	97,7	6.292	94,1	6.594	98,6	6.532	97,7	6.704	6.033	90,0
Atlántico	20.966	16.235	77,4	16.339	77,9	16.041	76,5	16.337	77,9	16.336	77,9	20.905	18.787	89,9
Barranquilla	27.492	26.842	97,6	27.124	98,7	32.845	119,5	27.127	98,7	27.124	98,7	27.299	28.196	103,3
Bogotá	132.169	108.705	82,2	108.644	82,2	121.280	91,8	108.733	82,3	108.806	82,3	130.556	110.710	84,8
Bolívar	28.167	23.439	83,2	23.409	83,1	22.631	80,3	23.420	83,1	23.475	83,3	28.406	21.968	77,3
Cartagena	21.648	23.753	109,7	22.927	105,9	21.438	99,0	22.927	105,9	22.927	105,9	21.294	24.576	115,4
Boyacá	29.902	21.717	72,6	21.590	72,2	21.746	72,7	21.590	72,2	21.590	72,2	29.792	22.161	74,4
Caldas	21.237	14.685	69,1	14.645	69,0	13.699	64,5	14.645	69,0	14.718	69,3	21.109	15.762	74,7
Caquetá	12.588	10.972	87,2	11.001	87,4	10.919	86,7	10.947	87,0	10.760	85,5	12.357	10.451	84,6
Casanare	7.724	6.935	89,8	6.909	89,4	7.266	94,1	6.909	89,4	6.906	89,4	7.741	7.059	91,2
Cauca	30.823	23.848	77,4	23.379	75,8	22.764	73,9	23.339	75,7	23.547	76,4	30.780	23.831	77,4
Cesar	24.696	24.939	101,0	24.939	101,0	27.775	112,5	24.965	101,1	24.938	101,0	24.644	24.958	101,3
Chocó	8.724	9.228	105,8	8.942	102,5	10.078	115,5	8.947	102,6	9.003	103,2	8.739	10.283	117,7
Córdoba	28.394	31.362	110,5	31.124	109,6	33.065	116,5	31.327	110,3	31.159	109,7	28.418	31.013	109,1
Cundinamarca	40.343	38.302	94,9	38.302	94,9	38.092	94,4	38.302	94,9	38.302	94,9	40.364	37.775	93,6
Guainía	1.208	761	63,0	766	63,4	1.127	93,3	766	63,4	766	63,4	1.211	751	62,0
La Guajira	12.017	13.121	109,2	13.342	111,0	11.868	98,8	13.108	109,1	12.304	102,4	12.036	12.472	103,6
Guaviare	3.406	2.161	63,4	2.161	63,4	2.208	64,8	2.161	63,4	2.161	63,4	3.392	2.145	63,2
Huila	21.164	22.252	105,1	22.071	104,3	23.147	109,4	22.045	104,2	22.122	104,5	21.135	22.189	105,0
Magdalena	22.184	22.385	100,9	22.398	101,0	22.827	102,9	22.398	101,0	22.394	100,9	22.217	22.165	99,8
Sta. Marta	8.669	9.005	103,9	9.562	110,3	9.542	110,1	9.015	104,0	9.015	104,0	8.633	9.027	104,6
Meta	17.522	16.339	93,2	16.239	92,7	16.377	93,5	16.239	92,7	16.239	92,7	17.528	17.598	100,4
Nariño	38.071	23.347	61,3	23.657	62,1	23.467	61,6	23.657	62,1	23.657	62,1	38.212	27.529	72,0
N. Santander	34.163	26.893	78,7	26.893	78,7	25.157	73,6	26.894	78,7	26.893	78,7	34.157	26.721	78,2
Putumayo	10.363	9.382	90,5	9.382	90,5	8.232	79,4	9.382	90,5	9.382	90,5	10.266	9.521	92,7
Quindío	10.777	8.193	76,0	8.192	76,0	6.627	61,5	8.194	76,0	8.188	76,0	10.786	8.618	79,9
Risaralda	18.648	12.574	67,4	12.540	67,2	14.043	75,3	12.540	67,2	12.540	67,2	18.649	13.676	73,3
San Andrés	1.547	919	59,4	918	59,3	873	56,4	922	59,6	911	58,9	1.532	889	58,0
Santander	43.434	36.447	83,9	36.188	83,3	33.608	77,4	36.186	83,3	36.247	83,5	43.071	35.217	81,8
Sucre	19.307	19.852	102,8	19.852	102,8	20.697	107,2	19.852	102,8	19.852	102,8	19.340	19.847	102,6
Tolima	24.673	25.176	102,0	25.564	103,6	26.633	107,9	25.481	103,3	25.461	103,2	24.682	23.715	96,1
Valle	81.877	78.808	96,3	75.993	92,8	69.974	85,5	76.097	92,9	75.737	92,5	81.124	73.018	90,0
Vaupés	886	792	89,4	812	91,6	633	71,4	813	91,8	814	91,9	890	868	97,5
Vichada	2.836	800	28,2	800	28,2	939	33,1	799	28,2	796	28,1	2.848	1.053	37,0
Total	929.630	804.312	86,5	800.472	86,1	819.968	88,2	800.871	86,1	799.502	86,0	925.248	816.761	88,3

Fuente: Ministerio de la Protección Social. (INS - Programa Mipaisof - Numerador y Denominador Mipaisof).

Afiliación al Sistema Nacional de Seguridad Social en Salud

El artículo 49 de la Constitución Política de Colombia establece que:

La atención de la salud y el saneamiento ambiental son servicios públicos a cargo del Estado. Se garantiza a todas las personas el acceso a los servicios de promoción, protección y recuperación de la salud.

Corresponde al Estado organizar, dirigir y reglamentar la prestación de servicios de salud a los habitantes y de saneamiento ambiental conforme a los principios de eficiencia, universalidad y solidaridad. También, establecer las políticas para la prestación de servicios de salud por entidades privadas, y ejercer su vigilancia y control. Así mismo, establecer las competencias de la Nación, las entidades territoriales y los particulares, y determinar los aportes a su cargo en los términos y condiciones señalados en la ley.

Los servicios de salud se organizarán en forma descentralizada, por niveles de atención y con participación de la comunidad.

La ley señalará los términos en los cuales la atención básica para todos los habitantes será gratuita y obligatoria.

Toda persona tiene el deber de procurar el cuidado integral de su salud y la de su comunidad⁵.

Sin embargo Colombia contaba en 1993 con tres sistemas de salud que ofrecían afiliación al 23% de la población y dejaban sin acceso a servicios básicos al 25% de los más pobres⁶, ya que para ese año el sector de la salud estaba compuesto por: i) el Sistema de Seguridad Social, conformado principalmente por el Instituto Colombiano del Seguro Social –ISS–, que atendía a los trabajadores del sector privado, y las Cajas de Previsión para los empleados de las entidades gubernamentales; ii) el Sistema Nacional de Salud, responsable de la atención a las personas de bajos recursos, conformado por instituciones públicas, y iii) el sistema privado, conformado por entidades de medicina prepagada y por proveedores de servicios particulares, al cual tenían acceso solo quienes tuvieran capacidad de pago.

En consecuencia el Congreso de la República, aprobó en diciembre de 1993 la Ley 100 que reforma el sector salud y tiene como objetivo central el acceso universal a los servicios de salud. Para ello, el nuevo sistema ordena afiliar a todos los individuos a un sistema único de seguridad social. Para financiar la afiliación de las personas de bajos recursos el sistema recurre a los dineros que anteriormente se empleaban para financiar el funcionamiento de las instituciones de prestación de servicios del Sistema Nacional de Salud. Con esta reforma, se pasó explícitamente de emplear los subsidios a la oferta y se reemplazaron con los subsidios a la demanda. El supuesto detrás de esta política es que la afiliación a la seguridad social elimina el efecto del nivel socioeconómico sobre el uso de los servicios.

⁵ Constitución Política de Colombia, art. 49.

⁶ Colombia, Ministerio de Salud (1994). El revolcón de la salud. Informe de gestión 93/94, cap. XIII: “Afiliación al Sistema Nacional de Salud: Niveles y percepciones”, p. 89.

Adicionalmente, la ley estableció dos regímenes de afiliación: *el contributivo* al que deben afiliarse todos los trabajadores, públicos y privados, pensionados y jubilados y los trabajadores independientes con capacidad de pago⁷. Eso incluye entre otros a nacionales o extranjeros residentes en Colombia que tengan contrato de trabajo regido por las normas colombianas, los cónyuges o compañeros permanentes de los afiliados, los sistemas especiales de afiliación como los que cobijan a los miembros de las Fuerzas Militares y de la Policía Nacional, el personal contemplado en el Decreto Ley 1214 de 1990 vinculado antes de diciembre de 1993, los miembros no remunerados de las corporaciones públicas y los afiliados al Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio.

El otro régimen es el *subsidiado*, dirigido a la población más pobre y vulnerable, sin capacidad de pago, de las zonas rurales y urbanas. En este régimen tienen prioridad las madres gestantes y lactantes, las cabeza de familia, los menores de un año y los que se encuentren en situación irregular, los desplazados, discapacitados, ancianos, núcleos familiares de madres comunitarias y desmovilizados⁸, y en líneas generales quienes pertenezcan al Sistema de Identificación de Potenciales Beneficiarios para Programas Sociales –Sisbén–. En este último caso, tienen derecho al régimen subsidiado total los pertenecientes a los niveles 1 y 2 en las áreas rurales, lo que incluye todos los servicios de atención del Plan Obligatorio de Salud Subsidiado –POS-S–.

En las zonas urbanas quienes estén en los niveles 2 y 3 solo podrán acceder a un subsidio parcial y a los siguientes beneficios del POS-S:

- atención integral de enfermedades de alto costo;
- atención integral en traumatología y ortopedia, incluida la rehabilitación física necesaria en estos casos;
- atención integral del embarazo, parto y puerperio y sus complicaciones;
- atención integral al menor de un año,
- y los medicamentos que sean formulados como parte de las atenciones señaladas anteriormente.

Para articular la afiliación de las personas al Sistema de Seguridad Social, se crearon unas entidades intermediarias encargadas de recoger los recursos de la afiliación y de garantizar la entrega de los servicios incluidos en un plan obligatorio, diferenciadas por régimen: en el *contributivo* son llamadas entidades promotoras de salud –EPS– y están constituidas principalmente por el ISS, algunas de las antiguas Cajas de Previsión y diversas entidades privadas, y en el *subsidiado* son llamadas administradoras del régimen subsidiado –ARS–.

⁷ Ley 100 de 1993, Libro II, cap. II, art. 157, lit. A, num. 1.

⁸ *Ibíd.*, num. 2.

Resultados

Entre 2001 y 2005 la cobertura de afiliación a seguridad social en salud ha aumentado sensiblemente. En términos generales, la afiliación al régimen contributivo se presenta lenta, mientras que la afiliación al régimen subsidiado se incrementa rápidamente.

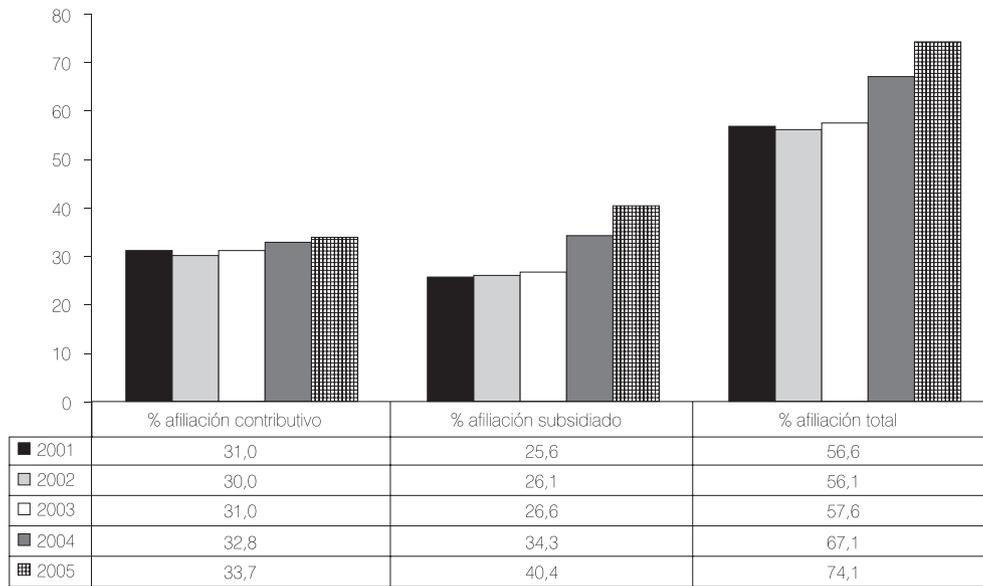
Cuadro 22
Población afiliada a seguridad social en salud
Régimen contributivo y subsidiado
Nacional 2001-2005

Régimen	2001	2002	2003	2004	2005
Contributivo	13.335.932	13.165.463	13.805.201	14.857.250	15.533.582
Porcentaje de afiliación contributivo	31,0	30,0	31,0	32,9	33,7
Subsidiado	11.037.451	11.444.003	11.867.947	15.553.474	18.585.606
Porcentaje de afiliación subsidiado	25,6	26,1	26,6	34,3	40,4
Total	24.375.415	24.611.498	25.675.182	30.412.761	34.121.227
Población total	43.070.704	43.834.117	44.583.575	45.325.260	46.039.144
Porcentaje de afiliación total	56,6	56,1	57,6	67,1	74,1

Fuente: Ministerio de la Protección Social, Dane-Proyecciones de población con base en censo 1993.

El Cuadro 22 y el Gráfico 22 muestran la afiliación al Sistema de Seguridad Social en Salud régimen contributivo y subsidiado en el nivel nacional, y su evolución entre 2001 y 2005.

Gráfico 22
Población total afiliada a régimen contributivo y subsidiado
Nacional. 2001-2005



Fuente: Cuadro 23.

Afiliación a la seguridad social por departamentos

Régimen subsidiado

En el régimen subsidiado, son las alcaldías municipales, la Secretaría Distrital de Salud de Bogotá, y las gobernaciones (en el caso de los corregimientos departamentales), los entes encargados de elaborar las listas de quienes quedarán cobijados por este régimen, con la clasificación obtenida de las encuestas del Sisbén.

Los departamentos con las tasas de afiliación más altas al Sistema General de Seguridad Social en Salud en el régimen subsidiado con respecto a su población son: Casanare, Huila, Guainía, Vaupés y La Guajira, con porcentajes mayores al 70% (Cuadro 23, página 63).

Régimen contributivo

Como ya se dijo, a este pertenecen todos aquellos quienes tengan capacidad de pago o que tengan un contrato de trabajo.

En la cobertura del régimen contributivo se aprecia un aumento gradual, hecho que podría explicarse por un posible incremento en la vinculación de la población al mercado laboral, lo que aumenta el número de cotizantes a dicho régimen.

En 2005, los departamentos del país con menor cobertura en el régimen contributivo son Vaupés, Vichada, Guainía, Guaviare, Chocó y Putumayo y los de mayor cobertura (por encima del promedio nacional; 33,7%): Atlántico, Santander, Meta, Risaralda, Antioquia, Valle y Bogotá, estos tres con cobertura superior al 42% (Cuadro 24, página 64).

La OIT y la protección social de los trabajadores

La Organización Internacional del Trabajo manifiesta que en los países pobres el número de trabajadores sin un adecuado sistema de protección social es abrumador, frente al número de ellos en países desarrollados, y considera que:

El acceso a un nivel adecuado de protección social es un derecho fundamental de todos los individuos reconocido por las normas internacionales del trabajo y por las Naciones Unidas. Además, es considerado un instrumento para la promoción del bienestar humano y el consenso social, que favorece la paz social y es indispensable para lograrla, y por lo tanto para mejorar el crecimiento y el comportamiento de la economía.

La Protección Social es uno de los cuatro objetivos estratégicos del Programa Trabajo Decente que contiene principios fundamentales para el trabajo de la OIT. Desde su creación en 1919, la OIT promueve políticas y ofrece a los Estados miembros instrumentos y asistencia con el objetivo de mejorar y extender la cobertura de la protección social a todos los integrantes de la comunidad cubriendo una gama completa de contingencias: seguridad de ingreso básico en caso de necesidad, asistencia médica, enfermedad, vejez e invalidez, desempleo, accidentes en el trabajo o enfermedades profesionales, maternidad, responsabilidades familiares y muerte.

Fuente: Organización Internacional del Trabajo [en línea], disponible en www.ilo.org/global/

Cuadro 23
Población afiliada a régimen subsidiado
Nacional y departamental. 2001-2006

Departamento/ distrito	Afiliados					Población	% Afiliación	Afiliados
	2001	2002	2003	2004	2005	2005	2005	2006
Amazonas	28.857	29.749	30.059	34.937	37.625	80.487	46,7	497.915
Antioquia	1.160.088	1.198.198	1.230.576	1.601.058	2.693.947	5.761.175	46,8	611.635
Arauca	72.143	75.054	80.722	134.248	166.712	281.435	59,2	26.581
Atlántico	422.753	439.755	458.813	757.667	875.184	2.370.753	36,9	826.997
Bogotá D. C.	1.214.683	1.286.010	1.369.970	1.530.177	1.678.136	7.185.889	23,4	37.783
Bolívar	539.681	556.570	576.568	842.472	887.388	2.231.163	39,8	753.272
Boyacá	492.343	502.595	511.119	618.703	664.894	1.413.064	47,1	361.177
Caldas	237.770	252.195	262.091	304.122	341.120	1.172.510	29,1	167.526
Caquetá	137.781	140.276	143.347	170.285	192.334	465.078	41,4	259.376
Casanare	158.660	155.722	167.493	204.644	231.190	325.389	71,1	461.702
Cauca	434.200	445.233	455.235	537.644	578.643	1.367.496	42,3	734.434
Cesar	376.655	376.968	382.977	584.732	731.039	1.053.123	69,4	971.254
Chocó	178.044	181.054	183.177	224.780	242.062	416.318	58,1	338.969
Córdoba	412.113	424.370	436.052	581.348	645.412	1.396.764	46,2	28.302
Cundinamarca	713.959	731.280	756.008	990.211	1.021.772	2.340.894	43,6	1.054.869
Guainía	19.130	19.583	19.770	22.190	32.498	43.194	75,2	1.484.159
Guaviare	50.066	51.221	51.927	63.321	69.189	133.411	51,9	905.717
Huila	290.432	297.966	309.399	385.956	721.150	996.617	72,4	541.720
La Guajira	187.382	195.015	215.726	305.591	489.822	526.148	93,1	49.196
Magdalena	352.696	365.046	377.128	486.965	555.558	1.406.126	39,5	605.785
Meta	174.173	178.760	186.307	268.850	289.005	772.853	37,4	528.165
N. Santander	324.917	340.583	364.557	469.271	573.364	1.494.219	38,4	243.565
Nariño	653.295	698.481	712.483	837.758	873.207	1.775.973	49,2	647.193
Putumayo	144.489	146.631	148.575	177.271	213.542	378.790	56,4	237.684
Quindío	199.864	205.180	207.996	220.688	229.635	612.719	37,5	208.263
Risaralda	209.940	219.944	231.622	272.208	320.228	1.025.539	31,2	1.689.962
San Andrés	16.925	17.796	18.493	21.305	25.116	83.403	30,1	952.792
Santander	535.884	552.438	565.315	879.071	969.299	2.086.649	46,5	69.430
Sucre	251.190	260.109	266.455	360.042	404.610	870.219	46,5	715.599
Tolima	314.382	327.163	338.484	394.681	456.249	1.316.053	34,7	1.096.154
Valle	681.480	719.237	754.913	1.202.383	1.299.310	4.532.378	28,7	2.747.370
Vaupés	20.158	20.579	20.641	21.730	25.360	33.142	76,5	26.473
Vichada	31.318	33.242	33.949	47.165	51.006	96.138	53,1	226.204
Total	11.037.451	11.444.003	11.867.947	15.553.474	18.585.606	46.039.144	40,4	20.107.223

Fuente: Ministerio de la Protección Social.

Cuadro 24
Población afiliada a régimen contributivo
Nacional y departamental. 2001-2005

Departamentos	Afiliados					Población	% Afiliación
	2001	2002	2003	2004	2005	2005	2005
Vaupés	195	1.408	1.142	491	374	33.142	1,1
Vichada *	2.892	3.734	2.464	2.158	3.544	96.138	3,7
Guainía	446	1.496	1.321	1.054	1.870	43.194	4,3
Guaviare	5.022	6.736	6.490	7.495	8.461	133.411	6,3
Chocó	21.522	22.665	23.607	21.580	31.063	416.318	7,5
Putumayo	18.352	24.322	24.538	22.985	32.364	378.790	8,5
Arauca	13.189	19.089	20.013	17.441	29.039	281.435	10,3
Amazonas	6.942	7.652	7.461	6.418	9.595	80.487	11,9
Nariño	166.418	174.398	179.396	185.490	222.562	1.775.973	12,5
Caquetá	60.656	59.515	58.844	59.582	63.104	465.078	13,6
Sucre	85.512	96.606	96.814	95.822	131.413	870.219	15,1
Cauca	167.352	169.252	180.306	192.678	221.921	1.367.496	16,2
Córdoba	184.787	208.315	214.546	208.437	278.355	1.396.764	19,9
Magdalena	202.836	205.145	214.882	224.540	286.171	1.406.126	20,4
Cesar	145.356	161.003	169.419	188.902	216.492	1.053.123	20,6
Bolívar	352.826	358.789	380.103	401.957	469.602	2.231.163	21,0
La Guajira	77.018	80.236	82.025	82.495	119.061	526.148	22,6
N. de Santander	264.410	261.631	266.251	273.394	341.549	1.494.219	22,9
Huila	221.185	219.430	221.369	208.224	242.576	996.617	24,3
Casanare	51.071	52.212	54.732	54.176	79.778	325.389	24,5
Boyacá	290.667	288.090	291.878	284.328	353.728	1.413.064	25,0
Tolima	296.901	295.015	303.287	302.296	362.797	1.316.053	27,6
Caldas	293.143	280.288	288.428	319.841	347.735	1.172.510	29,7
Quindío	150.572	149.199	153.379	170.702	192.372	612.719	31,4
Cundinamarca	668.863	650.484	725.421	724.557	762.634	2.340.894	32,6
San Andrés	17.450	20.667	22.605	21.796	27.988	83.403	33,6
Atlántico	683.887	696.476	734.659	762.173	829.231	2.370.753	35,0
Santander	579.519	627.129	651.156	734.810	774.342	2.086.649	37,1
Meta	248.735	264.031	272.321	256.215	299.462	772.853	38,7
Risaralda	333.846	328.489	340.673	374.601	400.663	1.025.539	39,1
Antioquia	2.290.611	2.270.494	2.389.294	2.625.609	2.469.420	5.761.175	42,9
Valle	1.720.537	1.657.066	1.783.076	1.933.976	1.977.067	4.532.378	43,6
Bogotá	3.713.214	3.504.401	3.643.301	4.091.027	3.947.249	7.185.889	54,9
Total	13.335.932	13.165.463	13.805.201	14.857.250	15.533.582	46.039.144	33,7

Fuente: Ministerio de la Protección Social. Dirección General de Aseguramiento
 Información a diciembre de cada año, suministrada por las EPS

* En proceso de verificación por el ISS EPS.

EL SISBÉN

El Sisbén es una herramienta que facilita el diagnóstico socioeconómico preciso de determinados grupos de la población y permite la selección objetiva y equitativa de beneficiarios de los programas sociales del Estado de acuerdo con su condición socioeconómica particular, representada mediante un indicador resumen de calidad de vida denominado I-Sisbén.

Para qué sirve el Sisbén

Si una persona ha sido identificada como potencial beneficiario de los programas sociales, es decir que el nivel está entre 1 y 3, podrá acceder a los subsidios que otorga el Estado a través de los diferentes programas y de acuerdo con la reglamentación de cada uno de ellos.

La selección y asignación de subsidios la hacen las entidades ejecutoras de programas sociales del Estado a partir de la información de la base consolidada y certificada por el DNP y los otros instrumentos de focalización que utilice el respectivo programa.

Principales programas sociales que actualmente usan el Sisbén

Los programas sociales que en la actualidad identifican sus potenciales beneficiarios teniendo en cuenta la base del Sisbén, de acuerdo con su reglamento operativo son los siguientes:

- *Régimen subsidiado en salud*
Entidad ejecutora: Ministerio de la Protección Social y Entidades Territoriales.
Beneficiarios: población clasificada en niveles 1 y 2 del Sisbén.
- *Red hospitalaria*
Entidad ejecutora: Entidades Territoriales.

Beneficiarios: población clasificada en niveles Sisbén 1, 2 y 3 a través de un copago correspondiente a: 5% Sisbén 1; 10% Sisbén 2; 30% Sisbén 3.

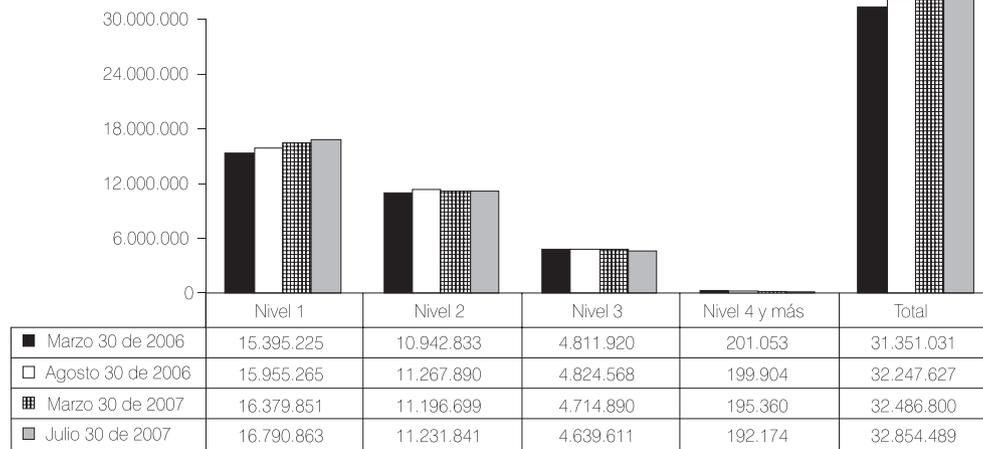
- *Familias en Acción*
Entidad ejecutora: Presidencia de la República-Acción Social.
Beneficiarios: hogares clasificados en nivel 1 del Sisbén con hijos menores de 18 años y hogares desplazados.
- *Desayunos infantiles*
Entidad ejecutora: Icbf.
Beneficiarios: niños menores de seis años en nivel 1 del Sisbén.
- *Protección Social al Adulto Mayor –PPSAM–*
Entidad ejecutora: Ministerio de la Protección Social, Consorcio Prosperar, Entidades Territoriales, Icbf.
Beneficiarios: colombianos mayores de 65 años que hayan residido durante los últimos 10 años en el territorio nacional y que pertenezcan al nivel 1 y 2 del Sisbén; adultos mayores que se encuentren en protección de Centros de Bienestar del Adulto Mayor; aquellos que viven en la calle y de la caridad pública, y los indígenas de escasos recursos que residen en resguardos.
- *Complementación Alimentaria al Adulto Mayor “Juan Luis Londoño de la Cuesta”*
Entidad ejecutora: Icbf.
Beneficiarios: adultos mayores de 60 años, discapacitados o no, que son objeto del programa, clasificados en los niveles 1 y 2 del Sisbén.
- *Subsidio de Vivienda de Interés Social Urbana*
Beneficiarios: población perteneciente a los niveles 1 y 2 del Sisbén.
Entidad ejecutora: Ministerio del Medio Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial.
- *Vivienda rural*
Beneficiarios: familias residentes habituales de la zona rural y que pertenezcan a los niveles 1 y 2 del Sisbén.
Entidad ejecutora: Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural a través del Banco Agrario.
- *Proyecto Acces –Acceso con Calidad a la Educación Superior–*
Beneficiarios: quienes tengan crédito modalidad Acces, registrados en los niveles 1 y 2 del Sisbén debidamente certificados. Al momento de la legalización del crédito, podrán obtener un subsidio.
Entidad ejecutora: Icetex.

Resultados

Mediante los controles de calidad y depuración previos aplicados a la base del Sisbén se quiere garantizar que el país cuente con una información más completa para tomar las decisiones de los potenciales beneficiarios de los programas sociales. De esta forma es posible evitar la doble asignación de subsidios y/o la asignación a personas que no son objeto de ellos.

A continuación se presentan los resultados de las bases consolidadas y certificadas por el Departamento Nacional de Planeación, una vez se han surtido los diferentes procesos de control de calidad, en cada uno de los cortes que se han establecido para entrega de información (Cuadros 25, Gráfico 23).

Gráfico 23
Población registrada en la base nacional del Sisbén
Nacional por nivel. Cortes 2006 y 2007



Fuente: Base depurada y certificada por DNP en cada uno de los cortes.

El Sisbén como mecanismo de focalización

El Sisbén, como ya se dijo, permite la selección objetiva y equitativa de beneficiarios de los programas sociales del Estado. El documento “Mecanismos de focalización” del DNP (p. 55) expresa que:

La asignación de subsidios en el sector de la salud, luego de apoyarse en la oferta como mecanismo de asignación del gasto, desde mediados de la década del noventa, se otorga con criterios de demanda. Es en ese periodo cuando se introduce el uso del Sisbén como herramienta de focalización. Este cambio ha permitido aumentar la cobertura en el aseguramiento en salud del 23,9% de la población total en 1993 al 61,8% en 2003, con un incremento menos drástico de la probabilidad de atención del 67,1% en el primer año al 69,2% en el segundo.

Fuente: *Mecanismos de focalización. Cuatro estudios de caso* (2007), DNP, Bogotá.

Cuadro 25 A
Población registrada en la base de datos del Sisbén por nivel
Nacional y departamental. Cortes 2006 y 2007

Departamento	Nivel 1				Nivel 2			
	marz-06	agos-06	marz-07	juli-07	marz-06	agos-06	marz-07	juli-07
Antioquia	1.419.902	1.485.941	1.551.308	1.600.621	1.637.323	1.718.061	1.743.504	1.778.334
Atlántico	885.937	926.236	988.106	1.020.399	464.702	469.211	480.222	479.166
Bogotá	977.881	943.250	1.011.089	1.037.521	1.516.725	1.605.830	1.571.254	1.601.943
Bolívar	1.242.449	1.306.884	1.317.527	1.332.162	323.275	336.771	338.763	336.721
Boyacá	462.138	470.503	472.660	479.950	433.320	440.807	439.376	437.280
Caldas	207.607	215.318	219.471	225.363	341.833	351.368	349.353	348.611
Caquetá	287.474	300.462	299.160	305.238	54.976	55.344	51.548	50.409
Cauca	609.676	634.804	645.285	671.463	212.368	215.778	203.612	205.158
Cesar	526.083	549.430	561.658	573.136	211.428	213.573	209.130	204.322
Córdoba	1.043.220	1.058.829	1.069.182	1.092.639	234.317	237.279	232.131	230.854
Cundinamarca	611.657	638.461	643.138	657.319	896.073	917.475	915.550	918.091
Chocó	266.228	271.682	282.644	275.353	41.611	44.051	44.074	42.993
Huila	509.598	529.144	528.028	543.495	335.269	344.110	338.379	336.162
La Guajira	201.173	210.994	239.248	241.019	105.803	109.676	110.787	109.790
Magdalena	739.690	760.001	770.397	778.271	167.535	169.881	170.088	169.291
Meta	269.661	298.894	316.937	326.970	192.589	197.806	195.410	191.550
Nariño	788.586	831.331	846.450	876.066	271.192	279.315	269.299	264.080
N. Santander	525.559	548.766	571.749	592.530	430.135	439.109	441.891	444.245
Quindío	165.448	170.880	169.417	178.837	212.113	213.153	204.976	207.591
Risaralda	231.695	249.688	242.416	251.538	256.493	263.823	258.610	256.437
Santander	627.999	659.538	669.504	694.142	566.922	584.452	585.163	586.229
Sucre	520.756	542.950	549.579	564.789	165.922	168.850	164.134	161.851
Tolima	581.254	602.847	607.002	627.375	432.509	434.007	421.878	415.233
Valle	1.037.335	1.071.612	1.121.131	1.145.020	1.205.754	1.221.011	1.230.274	1.230.904
Arauca	147.190	153.258	159.129	166.431	45.533	46.226	39.760	38.418
Casanare	187.081	191.017	192.513	195.256	92.177	94.280	92.474	92.686
Putumayo	194.738	203.641	205.692	207.569	42.399	43.217	40.539	38.844
San Andrés	9.686	10.003	10.397	10.721	19.706	20.134	20.999	21.486
Amazonas	9.295	9.258	11.445	12.012	9.726	9.682	10.354	10.319
Guainía	4.131	4.322	4.518	4.569	5.662	5.815	5.851	5.873
Guaviare	75.392	76.495	73.935	74.215	11.487	11.662	11.278	11.057
Vaupés	3.316	3.422	3.388	3.476	1.284	1.338	1.332	1.348
Vichada	25.390	25.404	25.748	25.398	4.672	4.795	4.706	4.565
Total	15.395.225	15.955.265	16.379.851	16.790.863	10.942.833	11.267.890	11.196.699	11.231.841

Fuente: Base depurada y certificada por DNP en cada uno de los cortes.

Cuadro 25 B
Población registrada en la base de datos del Sisbén por nivel
Nacional y departamental. Cortes 2006 y 2007

Depto.	Nivel 3				Nivel 4 y más				Total			
	marz-06	agos-06	marz-07	juli-07	marz-06	agos-06	marz-07	juli-07	marz-06	agos-06	marz-07	juli-07
Antioquia	1.075.524	1.090.651	1.061.262	1.052.600	65.830	66.231	63.685	62.374	4.198.579	4.360.884	4.419.759	4.493.929
Atlántico	129.570	130.216	127.967	124.593	1.136	1.149	1.132	1.126	1.481.345	1.526.812	1.597.427	1.625.284
Bogotá	1.477.447	1.504.193	1.470.125	1.466.224	39.062	38.757	39.368	39.476	4.011.115	4.092.030	4.091.836	4.145.164
Bolívar	40.461	40.563	39.951	38.753	457	450	444	398	1.606.642	1.684.668	1.696.685	1.708.034
Boyacá	109.151	105.792	99.366	95.543	8.336	8.273	8.056	7.864	1.012.945	1.025.375	1.019.458	1.020.637
Caldas	127.135	129.088	129.083	126.787	5.266	5.187	4.941	4.815	681.841	700.961	702.848	705.576
Caquetá	13.085	12.663	11.642	11.135	307	300	292	284	355.842	368.769	362.642	367.066
Cauca	42.047	41.696	39.548	38.112	607	603	570	585	864.698	892.881	889.015	915.318
Cesar	56.061	55.611	54.832	53.560	5.220	5.198	5.143	5.062	798.792	823.812	830.763	836.080
Córdoba	45.540	44.462	43.062	42.338	1.819	1.756	1.712	1.703	1.324.896	1.342.326	1.346.087	1.367.534
C/marca.	321.187	318.417	312.900	307.337	34.209	33.649	32.624	32.064	1.863.126	1.908.002	1.904.212	1.914.811
Chocó	10.508	10.695	10.311	10.021	165	174	173	170	318.512	326.602	337.202	328.537
Huila	78.179	76.569	74.627	72.997	5.830	5.804	5.641	5.564	928.876	955.627	946.675	958.218
La Guajira	25.063	25.805	25.023	24.253	415	404	399	393	332.454	346.879	375.457	375.455
Magdalena	68.985	69.143	69.617	68.938	1.897	1.896	1.940	1.918	978.107	1.000.921	1.012.042	1.018.418
Meta	78.243	75.273	71.586	68.271	1.993	1.926	1.889	1.829	542.486	573.899	585.822	588.620
Nariño	33.503	33.499	33.162	30.955	1.280	1.215	1.148	1.067	1.094.561	1.145.360	1.150.059	1.172.168
N. S/der.	118.365	114.917	109.227	106.152	3.682	3.582	3.379	3.287	1.077.741	1.106.374	1.126.246	1.146.214
Quindío	65.931	65.068	63.594	61.380	2.184	2.215	2.057	2.059	445.676	451.316	440.044	449.867
Risaralda	83.711	80.527	77.164	71.814	2.337	2.299	2.280	2.222	574.236	596.337	580.470	582.011
Santander	197.505	190.578	185.271	176.170	4.730	4.584	4.595	4.382	1.397.156	1.439.152	1.444.533	1.460.923
Sucre	14.912	14.725	14.606	14.342	509	507	515	497	702.099	727.032	728.834	741.479
Tolima	80.572	79.357	76.006	71.676	1.506	1.487	1.420	1.337	1.095.841	1.117.698	1.106.306	1.115.621
Valle	467.959	462.952	465.976	457.830	6.541	6.569	6.505	6.354	2.717.589	2.762.144	2.823.886	2.840.108
Arauca	8.142	8.463	7.361	6.971	253	252	227	222	201.118	208.199	206.477	212.042
Casanare	14.409	15.213	14.643	14.628	1.033	1.059	1.056	1.049	294.700	301.569	300.686	303.619
Putumayo	6.633	6.664	6.312	6.054	184	173	173	166	243.954	253.695	252.716	252.633
San Andrés	15.737	15.445	14.546	14.162	2.329	2.294	2.209	2.174	47.458	47.876	48.151	48.543
Amazonas	3.109	3.104	2.991	2.948	1.555	1.545	1.446	1.415	23.685	23.589	26.236	26.694
Guainía	1.290	1.280	1.266	1.247	80	79	74	66	11.163	11.496	11.709	11.755
Guaviare	1.265	1.234	1.128	1.085	277	263	242	228	88.421	89.654	86.583	86.585
Vaupés	221	224	219	215	0	0	0	0	4.821	4.984	4.939	5.039
Vichada	470	481	516	520	24	24	25	24	30.556	30.704	30.995	30.507
Total	4.811.920	4.824.568	4.714.890	4.639.611	201.053	199.904	195.360	192.174	31.351.031	32.247.627	32.486.800	32.854.489

Fuente: Base depurada y certificada por DNP en cada uno de los cortes.

VIOLENCIA

El homicidio como manifestación de la violencia

Probablemente la máxima expresión de violencia en Colombia es el alto índice de homicidios, lo que constituye la primera causa de muerte, fenómeno que ha estado presente a lo largo de mucho tiempo, aunque no en los mismos niveles de intensidad.

Sin embargo, antes de entrar en materia se debe aclarar que aunque en términos corrientes se entiende por homicidio el “delito consistente en matar a alguien sin que concurren las circunstancias de alevosía, precio o ensañamiento”⁹, y por asesinato la acción de “matar a alguien con alevosía, ensañamiento o por una recompensa”¹⁰, el Código Penal, en su Libro II, Título I, “Delitos contra la vida y la integridad personal”, solo utiliza el término homicidio, el cual tipifica en varias modalidades. En este documento se usará el término “homicidio” para la muerte causada por una persona a otra, independiente de las circunstancias agravantes o atenuantes que pudieran rodear el hecho.

Por otra parte hay que anotar que la violencia contiene varias manifestaciones diferentes al homicidio, que no son menos importantes, como el desplazamiento masivo de personas, las lesiones personales y el maltrato, entre las relevantes.

Resultados departamentales

A pesar de que el homicidio es la principal causa de muerte en el país, en el período comprendido entre 2001 y 2005 la tasa presentó un notable descenso pasando de 69 a 44 homicidios por cada 100 mil habitantes.

⁹ Real Academia Española (2002) Diccionario de la lengua española, 22^a. ed., Madrid, Espasa Calpe, p. 1224.

¹⁰ *Ibíd.*, p. 226.

Los departamentos con alta reducción en la tasa de homicidios entre 2001 y 2005 fueron Antioquia, con el mayor valor, seguido de Casanare, Norte de Santander, Cesar, Santander, Caldas, Tolima, Magdalena, Quindío, Valle y Cundinamarca.

Los departamentos que aumentaron notoriamente su tasa de homicidios entre 2001 y 2005 fueron Guainía y Putumayo.

Los departamentos con tasas altas de homicidios en 2005 fueron Guaviare, Putumayo, Arauca, Risaralda, Caquetá, Valle, La Guajira, Caldas, Casanare. Norte de Santander y Quindío, con valores superiores a la tasa nacional.

Es indispensable identificar si existe correspondencia entre la concentración de casos y las tasas de homicidios por cada 100 mil habitantes. Los escenarios de violencia homicida pueden agruparse en tres categorías según la relación entre sus tasas y la tasa nacional (62 por 100 mil habitantes):

La primera categoría comprende los departamentos denominados “muy violentos”, con una tasa que es casi el doble de la nacional: Caquetá (87), Risaralda (89), Arauca (98), Putumayo (107) y Guaviare (130).

La segunda categoría abarca los denominados “violentos”, su tasa es superior a la nacional, entre ellos: Quindío (49), Norte de Santander (53), Casanare (58), Caldas (59), La Guajira (60), Meta (66) y Valle (79).

En el tercer grupo aparecen los menos violentos, e incluso “pacíficos”, con tasa inferior a la nacional (Cuadros 26, Gráfico 24).

La conformación de estos grupos sugiere que no se puede establecer una relación directamente proporcional entre el número de casos y la tasa de mortalidad por violencia; por ejemplo, Bogotá presenta una tasa mucho menor que la de Antioquia o Valle.

Vulnerabilidad y violencia

Castaño considera que la violencia es una de las dimensiones de la vulnerabilidad de tipo social toda vez que tiene un importante impacto en las comunidades y agrega que:

...las amenazas *sociales y políticas* en el país muestran que está presente el riesgo de maltrato intrafamiliar en todos los grupos sociales [...] Así mismo, el país presenta más de 18 mil homicidios al año, es decir casi 50 diarios, los cuales son atribuidos principalmente a la delincuencia común o a desconocidos. [...] Los grupos con mayor actividad son la delincuencia común, las Farc, las Autodefensas y el Eln. Adicionalmente, las amenazas sociales y políticas no se limitan a estos procesos de violencia, sino que también se encuentra el riesgo de corrupción o falta de transparencia.

Fuente: Castaño, Lina (2007) *Una aproximación a la vulnerabilidad*, Bogotá, DNP, p. 54.

Cuadro 26 A
Tasa de homicidios por 100 mil habitantes
Nacional y departamental 2001-2005

Departamentos	2001	2002	2003	2004	2005
Amazonas	1,4	6,7	17,0	10,2	16,2
Antioquia	132,9	125,3	79,1	47,6	41,2
Arauca	105,5	153,1	168,0	145,3	98,4
Atlántico	26,4	29,8	34,9	31,4	26,9
Bogotá	31,2	28,3	23,4	22,3	23,2
Bolívar	22,4	22,5	28,9	21,2	19,9
Boyacá	16,2	21,0	23,9	22,4	13,5
Caldas	97,2	112,1	71,7	66,2	59,4
Caquetá	99,8	141,5	72,9	83,4	87,1
Casanare	112,8	105,5	100,8	117,5	58,4
Cauca	58,2	47,5	30,3	32,4	38,5
Cesar	76,9	89,6	63,2	52,3	35,5
Chocó	32,8	56,1	20,6	28,3	30,3
Córdoba	27,7	24,9	18,8	16,8	12,6
Cundinamarca	38,8	50,6	44,7	25,2	18,2
Guainía	5,2	5,1	4,9	4,8	25,5
Guaviare	141,2	119,8	117,5	103,0	130,4
Huila	59,1	72,5	63,1	42,4	40,5
La Guajira	66,7	83,8	80,2	85,6	59,9
Magdalena	56,2	51,7	50,2	38,7	30,4
Meta	73,6	78,2	99,7	88,6	65,7
N. Santander	101,5	135,9	98,7	61,4	52,6
Nariño	30,8	42,6	30,1	28,1	41,6
Putumayo	55,3	52,2	75,8	67,4	106,7
Quindío	71,4	62,1	49,6	48,1	49,3
Risaralda	104,8	96,0	81,9	87,7	89,2
San Andrés	8,0	5,2	12,6	8,6	8,4
Santander	62,9	48,1	33,3	30,2	24,7
Sucre	28,5	28,7	30,6	26,9	17,4
Tolima	57,1	53,1	45,8	35,5	28,1
Valle	100,1	97,5	90,4	95,2	78,5
Vaupés	3,3	12,8	0,0	0,0	0,0
Vichada	12,7	7,9	2,2	5,3	2,1
Total	69,3	70,4	57,3	49,0	43,7

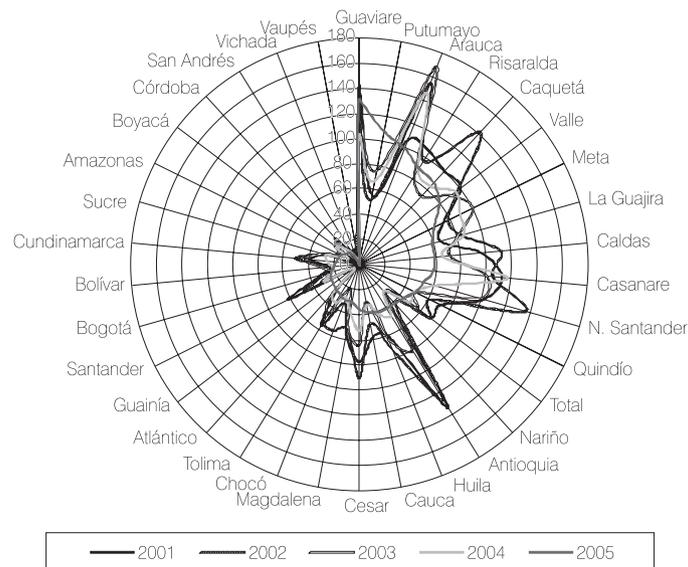
Fuente: Cálculos Dirección de Justicia y Seguridad DNP.
Dane. Proyecciones de población con base en censo 1993.

Cuadro 26 B
Número de homicidios
Nacional y departamental 2001 -2005

Departamentos	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Amazonas	1	5	13	8	13	11
Antioquia	7.249	6.930	4.436	2.704	2.371	2.138
Arauca	262	393	445	397	277	185
Atlántico	575	662	793	730	637	606
Bogotá	2.052	1.898	1.605	1.571	1.669	1.370
Bolívar	458	471	617	462	444	486
Boyacá	223	291	333	315	191	172
Caldas	1.089	1.271	822	768	696	609
Caquetá	427	618	325	380	405	463
Casanare	331	318	312	373	190	186
Cauca	743	617	401	436	526	542
Cesar	753	894	642	541	374	245
Chocó	134	230	85	117	126	122
Córdoba	371	337	257	232	176	254
Cundinamarca	847	1.126	1.013	581	427	426
Guainía	2	2	2	2	11	7
Guaviare	170	148	149	134	174	116
Huila	555	691	611	416	404	384
La Guajira	328	419	408	443	315	305
Magdalena	736	689	681	535	427	398
Meta	526	570	741	672	508	726
Nariño	512	720	518	491	738	798
N. Santander	1.396	1.910	1.416	900	786	815
Putumayo	189	183	273	249	404	381
Quindío	409	362	294	290	302	272
Risaralda	1.007	938	814	885	915	795
San Andrés	6	4	10	7	7	8
Santander	1.251	969	680	623	515	535
Sucre	231	237	257	230	151	138
Tolima	743	693	599	466	370	365
Valle	4.252	4.210	3.968	4.247	3.560	3.367
Vaupés	1	4	-	-	-	3
Vichada	11	7	2	5	2	49
Total	27.840	28.817	23.522	20.210	18.111	17.277

Fuente: Dirección de Justicia y Seguridad, DNP.

Gráfico 24
Tasa de homicidios por 100 mil habitantes
Nacional y departamental 2001 -2005



Fuente: Cuadro 26 A.

Desplazamiento forzado

Uno de los graves problemas que enfrenta el país desde hace tiempo es el desplazamiento forzado de la población, cuyas causas son múltiples, y que en líneas generales es producido por grupos armados ilegales. La Ley 387 de 1997¹¹ define al desplazado como:

... toda persona que se ha visto forzada a migrar dentro del territorio nacional abandonando su localidad de residencia o actividades económicas habituales porque su vida, su integridad física, su seguridad o libertad personales han sido vulneradas o se encuentran directamente amenazadas, con ocasión de cualquiera de las siguientes situaciones: conflicto armado interno, disturbios y tensiones interiores, violencia generalizada, violaciones masivas a los derechos humanos, infracciones al derecho internacional humanitario u otras circunstancias emanadas de las situaciones anteriores que puedan alterar o alteren drásticamente el orden público (Título I, art. 1)

Quienes están en esta condición son personas en estado de vulnerabilidad, pues por lo general, además de que al abandonar sus hogares pierden sus bienes materiales y sus medios de subsistencia, al llegar a otros espacios el choque cultural y social al que quedan expuestos es de gran impacto, dado que sus lazos sociales se rompen, tienen que modificar su estilo de vida, abandonar sus proyectos personales y en el caso de los niños y adolescentes dejar de asistir a clases. A esto se suma el hecho de que muchos se sienten y continúan en constante

¹¹ Colombia, Congreso de la República (1997, julio 18), Ley 387 de 1997 “Por la cual se adoptan medidas para la prevención del desplazamiento forzado; la atención, protección, consolidación y estabilización socioeconómica de los desplazados internos por la violencia en la República de Colombia”, en Diario Oficial, n.o 43.091 del 24 de julio de 1997, Bogotá.

peligro por la probabilidad de ser objeto de represalias o de que una nueva situación violenta los obligue a migrar otra vez.

El desplazamiento forzado es un delito que lesiona los derechos fundamentales de quienes lo sufren pues por lo general, aparte de las pérdidas materiales y de los medios de subsistencia, los desplazados ven afectada su salud, su seguridad alimentaria, se pauperizan, se exponen a la marginación y a ser discriminados por su situación. Los niños y jóvenes al no poder continuar sus estudios deben muchas veces integrarse al mercado laboral y quedan expuestos a la explotación y a no terminar su ciclo de aprendizaje con lo cual se perpetúa la pobreza.

Ibáñez, Moya y Velásquez al referirse a este fenómeno que afecta profundamente la vida nacional, manifiestan que:

Cuando los hogares abandonan sus lugares de origen, experimentan pérdidas de bienestar ya que dejan atrás sus tierras, sus costumbres, su modo de vida, los vínculos sociales y el arraigo hacia su comunidad. De igual forma, los traumas psicológicos generados por la violación de los derechos humanos y la violencia implícita en el proceso de desplazamiento, así como el deterioro en las condiciones de salubridad, la marginalización, estigmatización y discriminación que enfrentan en los municipios receptores, contribuyen a deteriorar las condiciones de vida y también implican pérdidas en bienestar. Por último, frente a la imposibilidad de generar ingresos suficientes para el desarrollo de una vida digna, los hogares sacrifican, en algunos casos, la educación de los menores de edad al incorporarlos en labores generadoras de ingresos. Esto último no sólo es una situación que vulnera el bienestar de los hogares sino que también se convierte en un mecanismo de transmisión intergeneracional de la pobreza¹².

Resultados

A pesar de existir diferentes fuentes de información sobre desplazados y que se ha vuelto un lugar común hablar sobre las diferencias en las cifras, se han tomado las de la Subdirección de Atención a Población Desplazada de Acción Social, correspondientes al Registro Único de Población Desplazada –RUPD–, Sistema de Información de Población Desplazada –Sipod–, del período comprendido entre enero de 2001 y el 3 de septiembre de 2007, por ser la entidad que provee información base para el diseño de planes, programas y proyectos de atención a la población desplazada en sus diferentes componentes: prevención, atención humanitaria de emergencia y acciones de reincorporación de la población a estructuras sociales, políticas y económicas más equitativas y democráticas.

Este sistema de información permite conocer la magnitud de los desplazamientos forzados ocurridos en el marco del conflicto armado interno en los lugares de expulsión, llegada, retorno y ubicación.

En el período comprendido entre 2001 y septiembre de 2007, se presenta un descenso en el número de personas desplazadas, al pasar de 339.985 en 2001, a 79.099 en 2007, la cifra

¹² Ibáñez, Ana M.; Moya, A., y Velásquez A. (s. f.) “Hacia una política proactiva para la población desplazada”. Universidad de los Andes, Secretariado Nacional de Pastoral Social. Caritas Colombia [en línea], disponible en <http://acnur.org/pais/docs/1401.pdf>, recuperado el 28 de febrero de 2008.

más baja en los últimos siete años. A pesar de la disminución en el número de desplazados, el fenómeno de desplazamiento forzado se ha expandido a lo largo de Colombia, debido a la violencia armada. Como resultado, el fenómeno del desplazamiento afecta a gran número de municipios del país, ya sea por la expulsión o recepción de personas. No obstante, la expulsión y recepción se concentran en unos pocos municipios (Cuadros 27 y 28).

Legislación para el apoyo integral a la población desplazada

Dado que el problema del desplazamiento es complejo y de importante magnitud, tanto el Congreso de la República como diferentes entidades han tomado diversas medidas que se han concretado en la ley, decretos y carta de derechos siguientes:

- Ley 387 de 1997: Por la cual se adoptan medidas para la prevención del desplazamiento forzado; la atención, protección, consolidación y estabilización socioeconómica de los desplazados internos por la violencia en la República de Colombia..
- Presidencia de la República, Decreto 2569 de 2000: Por el cual se reglamenta parcialmente la Ley 387 de 1997 y se dictan otras disposiciones.
- Presidencia de la República, Decreto 250 de 2005: Por el cual se expide el Plan Nacional para la Atención Integral a la Población Desplazada por la Violencia y se dictan otras disposiciones.
- Carta de derechos básicos.

Carta de derechos básicos de toda persona que ha sido víctima de desplazamiento forzado interno

1. Derecho a ser registrado como desplazado, solo o con mi familia.
2. Derecho a conservar todos mis derechos fundamentales y a ser sujeto de protección especial del Estado.
3. Derecho a recibir a recibir atención humanitaria de emergencia.
4. Derecho a recibir el documento que me acredita en una entidad promotora de salud, para garantizar mi acceso y el de mi familia a los servicios de salud.
5. Derecho a retornar a mi lugar de origen en condiciones de seguridad, o a reubicarme en otro lugar.
6. Derecho a identificar cómo puedo trabajar y a tener una alternativa de generación de ingresos que me permita vivir dignamente, de acuerdo con mis circunstancias personales y familiares.
7. Derecho a tener un cupo en un establecimiento educativo, para menores de 15 años.
8. Como víctima de un delito, tengo todos los derechos que la Constitución Nacional y la Ley me reconocen para asegurar que se haga justicia.

Estos derechos deben ser respetados por las autoridades administrativas, sin necesidad de interponer acciones de tutela para otorgarme los beneficios, aunque estoy en libertad de hacerlo.

Fuente: http://www.accionsocial.gov.co/documentos/Carta_Derechos_Desplazados_versión_agosto_2007.

Cuadro 27
Población desplazada por departamento expulsor
Nacional y departamental 2001-2007

Departamento	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Amazonas	20	46	101	122	59	120	55
Antioquia	68.955	46.855	25.752	24.826	27.128	19.527	5.727
Arauca	1.324	5.288	4.311	5.045	4.904	6.152	2.768
Atlántico	310	342	357	459	578	645	277
Bogotá, D. C.	70	172	97	181	561	557	233
Bolívar	42.461	28.089	13.671	13.301	17.117	13.934	4.182
Boyacá	1.205	1.431	1.163	1.382	1.321	1.438	708
Caldas	4.495	20.250	7.366	4.977	11.214	3.406	1.579
Caquetá	9.837	23.339	10.579	18.007	14.449	17.656	6.327
Casanare	3.492	3.105	2.248	3.623	2.491	1.074	542
Cauca	18.779	15.834	5.844	5.065	9.500	11.309	2.984
Cesar	18.531	24.249	17.454	14.941	12.875	8.810	2.740
Chocó	16.403	17.478	6.529	5.823	9.141	4.635	1.354
Córdoba	18.201	14.676	2.907	3.920	6.398	4.984	1.466
Cundinamarca	3.966	10.002	10.762	4.078	3.562	2.836	1.859
Guainía	105	213	121	428	423	298	81
Guaviare	2.113	4.751	4.041	4.556	4.761	3.463	1.314
Huila	2.254	5.530	5.714	4.612	5.124	5.800	2.593
La Guajira	2.356	7.468	5.817	7.653	6.651	5.394	912
Magdalena	24.821	34.630	11.986	11.011	11.466	8.054	3.011
Meta	5.355	11.691	10.056	8.389	14.497	14.329	5.169
Nariño	7.029	11.006	6.130	4.956	10.669	11.850	11.487
N. Santander	7.754	23.232	8.343	7.763	8.027	7.190	2.070
Putumayo	15.748	22.471	11.662	8.971	10.229	10.692	4.444
Quindío	338	686	500	668	748	481	275
Risaralda	1.756	1.757	2.006	2.345	1.791	1.868	952
Santander	12.789	7.681	4.046	4.634	5.616	5.998	2.764
Sucre	17.190	15.053	5.310	7.532	7.321	4.950	1.654
Tolima	14.684	18.357	11.465	11.265	11.749	14.687	6.091
Valle	16.888	8.424	18.189	4.660	6.170	12.481	2.813
Vaupés	27	120	332	625	465	253	103
Vichada	522	698	333	651	912	937	467
Total	339.778	384.924	215.192	196.469	227.917	205.808	79.001

Fuente: Subdirección de Atención a Población Desplazada de Acción Social, Registro Único de Población Desplazada – RUPD. Sipod, corte a 3 de septiembre de 2007.

Cuadro 28
Población desplazada por departamento receptor
Nacional y departamental 2001-2007

Departamento	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Amazonas	45	49	132	159	105	123	22
Antioquia	65.813	37.487	21.567	21.995	23.314	18.408	4.157
Arauca	565	3.195	1.946	2.908	2.985	3.034	1.369
San Andrés	0	10	0	8	1	0	0
Atlántico	15.793	13.589	7.583	8.390	8.709	5.238	768
Bogotá, D. C.	16.023	30.172	18.642	19.786	25.418	30.110	20.495
Bolívar	35.635	20.388	10.160	8.619	11.370	8.304	2.606
Boyacá	1.986	1.297	1.361	1.491	1.180	1.081	542
Caldas	3.523	13.869	5.453	3.039	9.303	1.481	725
Caquetá	5.022	12.552	5.721	11.902	8.344	9.766	3.936
Casanare	3.514	2.461	1.823	2.208	2.080	1.510	750
Cauca	16.331	11.981	4.293	3.779	7.188	9.717	1.482
Cesar	15.497	18.977	14.579	11.181	9.702	6.503	1.777
Chocó	10.730	12.234	3.591	2.596	5.581	1.216	197
Córdoba	22.050	16.845	3.221	4.139	7.525	5.127	1.180
Cundinamarca	6.631	10.185	9.988	5.237	5.239	5.864	3.685
Guainía	35	190	201	590	642	342	34
Guaviare	1.374	2.485	2.640	2.030	1.925	1.537	296
Huila	5.555	9.599	6.131	5.311	6.794	9.062	2.852
La Guajira	5.313	8.808	6.646	7.868	6.035	4.235	944
Magdalena	24.134	30.104	10.195	8.006	8.865	7.475	2.128
Meta	5.970	10.750	9.416	8.787	14.039	11.581	5.365
Nariño	10.813	15.464	8.184	6.165	9.280	9.190	10.242
N. Santander	8.243	20.999	6.121	6.290	6.758	6.701	1.757
Putumayo	7.721	11.464	7.232	5.836	6.780	6.737	3.524
Quindío	2.152	3.762	2.237	2.239	2.446	1.930	954
Risaralda	4.854	5.359	4.810	4.514	3.300	3.913	1.803
Santander	19.305	12.164	6.476	7.234	8.904	9.712	4.024
Sucre	29.208	21.912	6.744	10.159	8.723	5.926	2.334
Tolima	8.986	8.670	5.308	5.700	5.121	6.140	1.077
Valle	29.113	19.896	22.802	8.140	10.768	15.695	2.307
Vaupés	0	16	221	556	314	135	74
Vichada	148	346	240	352	416	463	0
Total	382.082	387.279	215.664	197.214	229.154	208.256	83.406

Fuente: Subdirección de Atención a Población Desplazada de Acción Social, Registro Único de Población Desplazada – RUPD, Sipod, corte a 3 de septiembre de 2007.



Calle 26 Núm. 13-19
Teléfonos: 5960300 / 5663666
Bogotá, D. C., Colombia



Calle 26 Núm. 13 - 19
Bogotá, D. C., Colombia
Teléfono: 5960300
www.dnp.gov.co